

### 03. Ciencias Políticas y Sociales

#### **Las Organizaciones No Gubernamentales como actores claves en la sociedad internacional**

Amelia Elizabet Acosta Forcado

ame\_elizabet@hotmail.com;

Facultad de Humanidades,

Universidad Nacional de Itapúa

---

#### **Resumen**

La investigación expone al lector el significativo rol de las Organizaciones No Gubernamentales (ONG) dentro del Sistema Internacional en la actualidad. Durante décadas los Estados han ocupado el rol protagónico, casi único dentro de la esfera internacional, sin embargo, con el avance de la tecnología se presentan nuevos desafíos dentro de la agenda que movilizan a nuevos actores internacionalmente significativos. Para dar respuesta a los objetivos fijados se lleva a cabo un amplio estudio documental- bibliográfico que expone la realidad del dinámico sistema con sus nuevos actores.

Especialmente desde la década del 70 las Organizaciones No Gubernamentales con sus siglas ONG, ocupan un lugar importante en el complejo sistema global, no sólo como grupos de presión a nivel sociedad civil, sino como partícipes en la creación de políticas de gobierno, en creación de leyes y como observadores a nivel mundial en los grandes organismos intergubernamentales.

Las ONG son consideradas actores destacados del sistema actual ya que se las incluye en reuniones y asambleas que anteriormente eran exclusivas del actor estatal además de ser partícipes en la creación de una agenda común.

**Palabras clave:** ONG, Sistema Internacional, Relaciones Internacionales, Influencia, Interdependencia.

## Introducción

Teniendo en cuenta el avance de la tecnología, la globalización y los nuevos tópicos de la agenda internacional, surgió la investigación analizando fundamentalmente a las Organizaciones No Gubernamentales.

Toda organización es una agrupación de personas que cumplen un determinado papel y cuentan con un cierto grado de organización interna que les permite llevar adelante proyectos comunes. Actualmente existen en el mundo organizaciones de todo tipo, y las clasificaciones varían dependiendo del autor.

A partir de la década del 70 se inicia el auge de las Organizaciones No Gubernamentales, cuyas principales características son el logro de metas altruistas, sin ánimos de lucro.

Técnicamente las ONG son entidades de derecho privado, sin ánimos de lucro, con claros objetivos de beneficio social. Son entidades autónomas sin injerencia estatal en la toma de sus decisiones.

Con el paso de los años, el sistema internacional ha pasado por diversos cambios, es decir no es un sistema inmutable ni estático, va renovándose con el tiempo y especialmente con los acontecimientos significativos a nivel internacional, del Sistema Westfaliano (1648) al Sistema Post Guerra Fría (1989- hasta nuestros días) son innegables las diferencias que existieron entre cada período y sus actores.

En las últimas décadas del siglo pasado, se observa como las organizaciones civiles a través de las ONG, comienzan a interactuar entre sí, no sólo en el plano económico, sino que, abarcando temas como la protección de la naturaleza, defensa de los derechos humanos, protección de la democracia, entre otros. Dentro de las organizaciones privadas sin ánimos del lucro las formas legales más conocidas son las asociaciones, las fundaciones y las cooperativas. El campo de acción de una ONG puede ser local, nacional o internacional.

## Objetivos

General:

- Analizar la importancia de las ONG en las Relaciones Internacionales en la actualidad.

Específicos:

- Definir el concepto de las Organizaciones No Gubernamentales en las Relaciones internacionales en la actualidad.
- Identificar las características de las Organizaciones No Gubernamentales.

- Determinar la clasificación de las Organizaciones No Gubernamentales.
- Establecer la influencia de las Organizaciones No Gubernamentales en las Relaciones Internacionales.

### **Materiales y Métodos**

Tipo de investigación documental, nivel analítico, enfoque cualitativo de corte transversal.

Es analítica porque se recogió y analizó información de manera conjunta sobre los conceptos y variables de la investigación (Sampieri, R; Fernández; Baptista, P, 2010)

La presente investigación es de tipo documental ya que “brinda una visión muy amplia al tema a investigar, además de ofrecer una visión objetiva sobre el fenómeno” (L, 2013)

Tanto el problema y los objetivos planteados permite que la investigación siga el estudio de índole analítico, ya que se pretende determinar el método más propicio para dar comprensión a los problemas planteados.

La investigación es cualitativa porque “busca describir y comprender las situaciones y los procesos de manera integral y profunda, considerando inclusive el contexto que le rodea a la problemática estudiada, este enfoque acerca al investigador a la comprensión de la realidad” (Alvarenga,2016).

Los diseños de investigación transeccional o transversal recolectan datos en un solo momento. Su propósito es describir variables y analizar su incidencia (Sampieri, et.al, pág.151).

En este sentido, la investigación es de corte transversal ya que se describe y se analiza a las ONG como actores clave dentro del sistema internacional.

### **Resultados y Discusión**

Objetivo Específico N°1: “Definir el concepto de las Organizaciones No Gubernamentales en las Relaciones internacionales en la actualidad”.

La unidad “actor” es toda autoridad, organismo, grupo e incluso, toda persona capaz de desempeñar una función en el campo social; en este caso en la escena internacional.

La calidad de actor en términos internacionales se fundamenta en tres elementos fundamentales:

- La unidad ha de llevar a cabo funciones continuadas y significativas.
- La unidad es tomada en consideración por parte de los elaboradores de la política exterior.
- Autonomía y libertad a la hora de tomar decisiones (Merle, 1978).

La aparición de las organizaciones no gubernamentales en todo el mundo, según algunos autores a partir de los años 80 (la década de las ONG), marca la llegada de un novedoso actor en las relaciones internacionales, lo que indica que la importancia de las ONG como actores significativos es relativamente reciente.

Las funciones y finalidades de este fenómeno de los 80 y el aumento significativo en las últimas décadas del siglo XX, son muy extensas, desde organizaciones para la protección del medio ambiente hasta prestación de crédito a las microempresas, prácticamente todos los sectores de la vida pública.

Hace poco menos de dos décadas las Naciones Unidas acuñaron el término “Organizaciones No Gubernamentales” con referencia aquellas instituciones de la Sociedad Civil que emprenden acciones para el desarrollo. Con este acto se reconocía la capacidad de la gente, y no sólo de sus gobiernos, para asumir sus propios destinos. Actualmente se siguen formando y han comenzado a presionar a los gobiernos y a las empresas en busca de mejores condiciones de vida para todo el mundo” (Thompson, 1995).

Objetivo Específico N°2: “Identificar las características de las Organizaciones No Gubernamentales”.

A partir de este objetivo, se buscó identificar los rasgos distintivos de las ONG, es decir las particularidades que presentan dicho fenómeno. La teoría presenta características determinantes, exclusivas, que distinguen a los entes no gubernamentales de los demás actores de la esfera internacional. Así también en la práctica, se puede apreciar que las características apuntadas en la investigación son correctas y las definitorias en el campo de las ONG.

- Atienden necesidades sociales, trabajan en favor del bien común;  
Todas las ONG investigadas y encuestadas tienen como fin común: el mejoramiento de algún área en específico, ya sea humana, social, cultural, sanitaria, de desarrollo, entre otros.
- Están formalmente institucionalizadas;

Las ONG se institucionalizan al estar organizadas y articuladas a determinadas normas preestablecidas. Cuentan con un modelo estable y relativamente duradero de relaciones humanas estructuradas y adjudican a sus miembros determinadas funciones y roles definidos

- Cuentan con personería jurídica

Las ONG, en términos jurídicos, están sujetas a derechos y obligaciones. Una persona jurídica, de este modo, puede desempeñarse como sujeto de derecho y desarrollar acciones judiciales. La personería jurídica nace a partir de un acto jurídico (conocido como acto de

constitución) que incluye el reconocimiento por parte de un organismo administrativo o de una autoridad. Dicho acto constitutivo incluye la inscripción de la personería en el registro público. Debe contar con un estatuto que definirá las normas de funcionamiento de la organización.

- Son de carácter privado

Institucionalmente se encuentran separadas del estado y su consejo no está dominado por funcionarios del mismo, sin embargo, esto no significa que estas organizaciones no puedan recibir apoyo del ente estatal.

- Son autogobernables
- Son organizaciones estables que cuentan con un grado mínimo de estructura y organización interna.

Es decir, busca el logro de un fin determinado, dependiendo su campo de acción. Cuentan con un conjunto de pautas coherentes y socialmente aceptadas.

- Sin ánimos de lucro.

Las ONG, no buscan la acumulación de riquezas, ganancias, ni beneficios personales para sus miembros. La prohibición de ganancias, significa que los eventuales beneficios deberán reinvertirse con el fin único de alcanzar los propósitos de la organización. Equipos en ingresos se mantienen aparte del patrimonio privado del personal. La idea del tercer sector es un concepto amplio que puede describirse de diferentes formas. Lo crucial es que la esfera pública se expande para incluir iniciativas que provienen directamente de la participación de la sociedad civil (UNAM-México, 2010).

Objetivo Específico N°3: “Determinar la clasificación de las ONG”

La tarea de clasificar a las ONG resulta compleja ya que existen tantas ONG como personas, sin embargo, luego de realizar una exhaustiva investigación de diversos autores, se consideran los siguientes rasgos, basados en la clasificación hecha por la ONG internacional Oxfam Intermón;

Teniendo en cuenta el alcance de la organización (ámbito territorial):

- Locales: “APADEM Colonias Unidas”
- Nacionales: “Guyra Paraguay”, “Tierra Viva”, “Paraguay Educa”
- Internacionales: “Amnistía Internacional” “Greenpeace” “WWF”

Teniendo en cuenta la orientación de la organización:

- Caritativas: reconocidas por su labor solidaria, incluye proyectos de asistencia a personas de escasos recursos, con la finalidad de paliar su situación de pobreza.
- Participativas: abarcan proyectos donde la población participa de manera activa en la consecución de los mismos, ya sea con aportaciones, donaciones, trabajo, etc.

- De servicio: estas organizaciones están orientadas a promover servicios de salud, de educación, planificación familiar, rural, asistencia sanitaria entre otros, con el fin último de asistir y educar a personas en situación de pobreza, vulnerabilidad o escasez.
- De empoderamiento: estas organizaciones tienen como finalidad promover el desarrollo económico y la buena utilización de recursos, especialmente a individuos que necesiten la orientación para llevar adelante sus vidas de manera autónoma, fortaleciendo el entendimiento político y social de su entorno. Este tipo de organizaciones se caracteriza por llevar adelante proyectos de toma de decisiones de la comunidad y la defensa de la participación de la mujer dentro de la sociedad.

Teniendo en cuenta la categoría de acción:

Conociendo que el objetivo primordial de una ONG es la lucha por una causa altruista, resulta difícil clasificarlas a todas en categorías similares. Sin embargo, a grandes rasgos se las puede agrupar de la siguiente manera:

- Ayuda humanitaria: son aquellas que se dedican a trabajar en zonas afectadas por guerras, catástrofes naturales, epidemias, crisis humanitarias o sociales.
- Defensa de los derechos humanos: trabajan a favor del respeto a los derechos humanos, la defensa de derechos fundamentales y universales que todo individuo tiene derecho a gozar.
- Lucha contra la pobreza
- Lucha contra la discriminación de la mujer y persecución de la explotación sexual
- Protección de la infancia
- Protección al medio ambiente

Objetivo Específico N°4: Establecer la influencia de las Organizaciones No Gubernamentales en las Relaciones Internacionales.

Resulta colosal la expansión del fenómeno de las ONG a escala mundial, que no reconoció límites ni fronteras. Al día se forman alrededor del planeta un sinnúmero de asociaciones, fundaciones (...) con la finalidad de defender causas altruistas: paz entre las naciones, la defensa de la democracia, la lucha por la igualdad de género, la protección del medio ambiente, derechos humanos, protección de la infancia, observadores y medios de presión a los gobiernos.

No cabe duda que la seguridad internacional sigue siendo importante y no se la excluye de la agenda, sin embargo, el enfoque netamente realista de la agenda internacional ha

cambiado a fondos como protección del medio ambiente, defensa de derechos humanos, en asambleas de la ONU u organizaciones internacionales de carácter regional.

La globalización, internet y los medios masivos de comunicación en la actualidad son los grandes empoderadores de la sociedad. Los estados son actualmente vigilados con atención por diversos organismos internacionales y por la sociedad civil misma.

En la actualidad es indiscutible la participación de las ONG en distintos campos de acción del actor “estado”, más aún desde la década del 70 en adelante no sólo por parte de la teoría académica, sino por parte de la sociedad civil en su conjunto, del estado y específicamente de los Organismos Multilaterales, se han comenzado a incorporar a las ONG en los marcos de cooperación, consulta, debate, intercambios de opiniones, ideas, para la toma de sus decisiones a nivel local, nacional e internacional.

ONU Mujeres facilita la participación de ONG en periodos de sesiones de la CSW. Las ONG que están acreditadas y en regla según el Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas pueden designar representantes para que asistan a los periodos de sesiones anuales de la CSW. La cantidad de representantes que puede asistir a reuniones oficiales abiertas puede estar sujeta a la disponibilidad de espacio (ONU Mujeres, 2017).

En consecuencia, “el variado universo de las ONG ha aparecido como el actor más innovador y dinámico en el escenario del desarrollo mundial. Las agencias financieras internacionales, las políticas de cooperación al desarrollo, y los gobiernos comienzan a ver a estas asociaciones privadas de bien público como un actor de relevancia, al que por lo menos hay que escuchar, cuando no incluir directamente en la formulación o ejecución de políticas” (Thompson, 1995, pág. 11).

La OMC, en diciembre de 1996, se celebró en Singapur, la primera conferencia ministerial de la OMC, realizándose el bautismo de la acción de una serie de ONG, que presentaban un espíritu de cooperación en la línea de favorecer las reformas en el seno de la institución.

A partir de 1998, se produce un movimiento entre las ONG a fin de generar un mayor protagonismo de su acción en el seno de la OMC. Lo que se propone es la apertura al público-más transparencias- de los procedimientos de resolución de conflictos en la OMC, “permitiendo a las ONG la presentación de observaciones y la creación de estructuras institucionales para aumentar las consultas con las ONG. Como resultado de ellos, el anterior director general de la OMC, Renato Ruggiero anuncia el 16 de julio de 1998 un plan para ampliar la cooperación entre las ONG Y LA OMC. Incluyendo la creación de un programa impulsado por la División de Relaciones Exteriores de la OMC, para que se inicien sesiones periódicas de información para las ONG, sobre la labor de sus comités y grupos de trabajo”.

El fin de este conjunto de medidas era aumentar la transparencia y mejorar el diálogo con la sociedad civil mundial, representada por las ONG.

## Conclusiones

Al iniciar la presente investigación, se indagaba la respuesta a diferentes cuestiones como influencias, relevancia, características de las ONG, en el ámbito de las relaciones internacionales.

El punto de partida de las organizaciones sin ánimos de lucro es difícil de precisar, sin embargo, a lo largo de la historia existieron diversas asociaciones de personas que bajo una misión altruista en común han trabajado por la mejora del mundo en algún ámbito específico.

La historia de las relaciones internacionales presenta diferentes etapas, con sus características peculiares, sin embargo, se pueden destacar las dos visiones que marcaron la política mundial en general; el modelo realista vs el modelo interdependiente de las relaciones entre estados.

Como se había mencionado, autores realistas como Bull, Maquiavelo, Morgenthau defendían como tópicos principales y casi únicos la defensa de la seguridad internacional a través del poderío militar, es decir, la agenda internacional se basaba únicamente en aquella idea. Sin embargo, con el correr de los años, las dos Guerras Mundiales, la consolidación de los países del mundo, aparecen nuevos temas que golpean al concierto de las naciones, por ejemplo, los desastres de la guerra, la muerte de millones de personas por falta de agua, la contaminación de los mares, la extinción de fauna y flora, la violación a los derechos humanos fundamentales, entre muchos otros tópicos más que no son solucionables desde el punto de vista armamentista.

Esta nueva etapa, trae consigo a los nuevos actores que entran a formar parte de la mesa de diálogo de actores internacionales.

Es por ello que la presente investigación se ha centrado en conocer a este actor, aún poco investigado dentro de la materia, las ONG.

Resulta gratificante para el investigador descubrir y comprobar que cada vez más, van tomando participación a nivel mundial, las redes de las ONG las cuales se encuentran distribuidas a lo largo y ancho del mundo, aportando ideas, denunciando abusos, reforestando, educando, alfabetizando, salvando miles de personas heridas en los campos de batallas, etc.

Las ONG coinciden totalmente en ser autónomas, autogobernables, contar con personería jurídica, institucionalizadas y reconocidas por todo el mundo como promotoras del cambio.

Existen miles de ONG, cada una es diferente y se enfoca en un área de acción específico. Son reconocidas como actores claves de la sociedad internacional, son generadoras de grandes cambios a nivel sociocultural, son además partícipes en la creación de políticas gubernamentales, son atendidas por los medios de comunicación masivos, son defensoras del bien, participan en asambleas de la ONU, OMC y de otros organismos mundiales. Algunas se definen como cooperadoras de los Estados, otras sacan a luz secretos oscuros de la política a nivel local e internacional.

Hoy al analizar una política externa o la conformación de la agenda y sus temas, ya no se pasa de alto la incidencia de las ONG, sea como objeto de la búsqueda de satisfacción de intereses a nivel local, nacional como en el acuerdo o desacuerdo de una política planteada en el ámbito internacional.

La actuación de las ONG no sólo es una cuestión de política interna. Desde el momento en que empezaron a actuar en el sistema internacional deben ser analizadas desde él.

### **Bibliografía**

- Arenal, C. (1987). "Introducción a las Relaciones Internacionales". Madrid: Tecnos.
- Barbé, E. (1995). Relaciones Internacionales. En E. Barbé, Relaciones Internacionales. Madrid: Tecnos.
- CINU-Centro de Informaciones de las Naciones Unidas. (2008). CINU - Qué es una ONG? ¿Obtenido de CINU - Qué es una ONG?: <http://www.cinu.mx/ongs/index/>
- ONU Mujeres. (2017). Participación de ONG. Obtenido de Participación de ONG: <http://www.unwomen.org/es/csw/ngo-participation>
- UNAM-México. (2010). Organizaciones No Gubernamentales- El Tercer Sector. Obtenido de Organizaciones No Gubernamentales- El Tercer Sector: <http://historico.juridicas.unam.mx/publica/librev/rev/derhum/cont/28/pr/pr35.pdf>