



UNCUYO
UNIVERSIDAD
NACIONAL DE CUYO

FCE
FACULTAD DE
CIENCIAS ECONÓMICAS

MERCOSUR LOS EFECTOS DE LAS CRISIS DESDE EL 2008 HASTA LA ACTUALIDAD

Trabajo de Investigación

POR

Nadia Jimena Camargo
Daniela Paola Girotti
Romina Gisel Girotti
Florencia Daniela Principiano

DIRECTOR:

Prof. Gustavo Filizzola

M e n d o z a - 2 0 1 2

Índice

Introducción	1
Capítulo I	
Antecedentes del Mercosur	2
A. ESTADOS PARTE Y OBJETIVOS	2
B. HISTORIA DEL MERCOSUR	3
C. ESTRUCTURA INSTITUCIONAL DEL MERCOSUR	5
1. Órganos decisorios	6
a) Consejo del Mercado Común (CMC)	6
b) Grupo Mercado Común (GMC)	6
c) Comisión de comercio	6
2. Órgano de representación parlamentaria	7
3. Órgano consultivo	7
4. Órgano de apoyo técnico	7
5. Solución de controversias	7
Capítulo II	
Situación del Mercosur en el año 2008	8
A. CRISIS FINANCIERA Y ECONÓMICA 2008	8
B. CONSECUENCIAS DE LA CRISIS FINANCIERA MUNDIAL EN LOS ESTADOS PARTES DEL MERCOSUR 2008	9
1. La integración postergada	9
2. Medidas adoptadas	10
a) Fondo Mercosur de garantías para micro, pequeñas y medianas empresas	10
b) Fondo de agricultura familiar	10
c) Programa de liberalización del comercio de servicios del Mercosur	10
C. SITUACIÓN COMERCIAL Y ECONÓMICA DE LOS ESTADOS PARTES AÑO 2008	11
1. Situación comercial de los países del Mercosur	11
a) Exportaciones	11
b) Importaciones	14
c) Balanza comercial	16
2. Situación económica de los estados partes	17
a) Aspectos generales	17
b) Aspectos particulares	19
D. MEDIDAS IMPLEMENTADAS POR LOS PAÍSES DEL MERCOSUR PARA MITIGAR LOS EFECTOS DE LA CRISIS DE 2008	28

1. Argentina	28
a) Políticas monetarias y financieras	28
b) Política fiscal	29
c) Política cambiaria y de comercio exterior	29
d) Políticas sectoriales y productivas	29
e) Políticas sociales y laborales	29
2. Brasil	29
a) Políticas monetarias y financieras	29
b) Política fiscal	30
c) Política cambiaria y de comercio exterior	30
d) Políticas sectoriales y productivas	30
3. Paraguay	30
a) Políticas monetarias y financieras	30
b) Política fiscal	31
c) Políticas sectoriales y productivas	31
4. Uruguay	31
a) Políticas monetarias y financieras	31
b) Política fiscal	31
c) Política cambiaria y de comercio exterior	31
d) Políticas sectoriales y productivas	32
E. RESUMEN AÑO 2008	32

Capítulo III

Situación del Mercosur en el año 2009

34

A. SITUACIÓN INSTITUCIONAL, COMERCIAL Y ECONÓMICA DE LOS ESTADOS PARTES AÑO 2009	34
1. Situación institucional de los países del Mercosur	34
2. Situación comercial de los países del Mercosur	35
a) Exportaciones	35
b) Destino de las exportaciones del bloque	39
c) Importaciones	40
d) Origen de las importaciones	42
e) Balanza comercial	43
3. Situación económica de los países del Mercosur	45
a) Aspectos generales	45
b) Aspectos particulares	47
B. RESUMEN AÑO 2009	50

Capítulo IV

Situación del Mercosur en el año 2010

52

A. SITUACIÓN INSTITUCIONAL, COMERCIAL Y ECONÓMICA DE LOS ESTADOS PARTES AÑO 2010	52
1. Situación institucional de los países del Mercosur	52
a) El perfeccionamiento de la unión aduanera	53
b) La profundización de la integración productiva	54
c) El impulso de la agenda externa del bloque	55

2. Situación comercial de los países del Mercosur	57
a) Exportaciones	57
b) Importaciones	60
c) Balanza comercial	63
3. Situación económica de los países del Mercosur	64
a) Aspectos generales	64
b) Aspectos particulares	65
c) Balanza de pagos	66
B. RESUMEN AÑO 2010	66
1. El perfeccionamiento de la unión aduanera	67
2. La profundización de la integración productiva	67
3. El impulso de la agenda externa del bloque	67

Capítulo V

Situación del Mercosur en el año 2011

69

A. SITUACIÓN INSTITUCIONAL, COMERCIAL Y ECONÓMICA DE LOS ESTADOS PARTES AÑO 2011	69
1. Situación institucional de los países del Mercosur	69
a) Aspectos generales	69
b) Acuerdos de comercio con otros bloques y países	70
2. Situación comercial de los países del Mercosur	71
a) Exportaciones	72
b) Importaciones	73
c) Balanza comercial	74
d) Participación en el comercio del Mercosur	75
3. Situación económica de los países del Mercosur	76
a) Aspectos generales	76
b) Aspectos particulares	77
B. RESUMEN AÑO 2011	79

Capítulo VI

Análisis de la evolución comercial y económica del Mercosur y sus miembros. Período 2008 - 2011

81

A. SITUACIÓN COMERCIAL	81
1. Exportaciones	81
a) Análisis vertical	82
b) Análisis horizontal	83
2. Importaciones	84
a) Análisis vertical	85
b) Análisis horizontal	86
B. SITUACIÓN ECONÓMICA	87
1. Análisis vertical	88
2. Análisis horizontal	89

Capítulo VII	
Año 2012. Temas de actualidad	91
<hr/>	
A. ASPECTOS GENERALES	91
B. ACUERDOS DE COMERCIO CON OTROS BLOQUES Y PAÍSES	92
1. Mercosur y Palestina	92
2. Mercosur y Venezuela	92
3. Mercosur y Ecuador	93
4. Mercosur y Unión Europea	94
5. Mercosur y Canadá	95
C. ASPECTO COMERCIAL	95
D. ASPECTO ECONÓMICO	97
Conclusiones	98
Bibliografía	100
<hr/>	

Introducción

Este trabajo pretende informar sobre la evolución del MERCOSUR desde el año 2008 hasta la actualidad. Tiene como punto de partida la crisis económica y financiera internacional, iniciada en el primer año del período bajo análisis en Estados Unidos, la cual afectó negativamente a los países desarrollados como a los que están en desarrollo, entre ellos los estados partes del MERCOSUR (Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay). Ante esta situación, se busca analizar entre otras cosas, cuáles fueron las medidas adoptadas para contrarrestar los efectos negativos.

Además de lo expresado anteriormente, el presente trabajo tiene como objetivo analizar la situación comercial, económica e institucional del MERCOSUR como de los estados que lo conforman, permitiendo obtener una conclusión sobre la situación actual del bloque más importante de América Latina y fundamental para el comercio de Argentina. Para lograr este objetivo se recolecta información de organismos como el INDEC, bancos centrales de los *estados partes*, CEI, BID, entre otros, que le permiten obtener datos precisos sobre importaciones, exportaciones y balanza comercial, fundamentales para explicar la situación comercial en el período bajo análisis. Asimismo, a efectos de conocer la situación económica, recoge datos del Producto Bruto Interno siendo éste uno de los indicadores más relevantes al momento de concluir sobre las economías de los países miembros del bloque. En el aspecto institucional informa sobre los diversos acuerdos firmados por el MERCOSUR con países y bloques ajenos al mismo, como así también los que se encuentran pendientes de concreción.

La utilidad de este informe, se halla en la necesidad latente de un documento que recopile y analice datos actuales del MERCOSUR. Esto debido a que la información existente simplemente arroja datos pasados y trata fundamentalmente de la historia, tratados y objetivos, pero no hay ningún trabajo que considere la situación del MERCOSUR y de sus *estados partes* en el período

Capítulo I

ANTECEDENTES DEL MERCOSUR

A. Estados parte y objetivos

El 26 de marzo de 1991 la República Argentina, la República Federativa del Brasil, la República del Paraguay y la República Oriental del Uruguay suscribieron el Tratado de Asunción con la finalidad de constituir un Mercado Común, al que se denomina MERCOSUR.¹

Según el artículo 1 del mencionado tratado, se persiguen con este Mercado Común los siguientes objetivos:

- La libre circulación de bienes, servicios y factores productivos entre los países, a través de la eliminación de los derechos aduaneros y restricciones no arancelarias a la circulación de mercaderías y de cualquier otra medida equivalente;²
- El establecimiento de un arancel externo común y la adopción de una política comercial común con relación a terceros estados o agrupaciones de estados, y la coordinación de posiciones en foros económico-comerciales regionales e internacionales;
- La coordinación de políticas macroeconómicas y sectoriales entre los *estados partes* de comercio exterior, agrícola, industrial, fiscal, monetaria, cambiaria y de capitales, de servicios, aduanera, de transporte y comunicaciones y otras, a fin de asegurar condiciones adecuadas de competencia entre los *estados partes*;

¹ MERCOSUR, **Tratado de Asunción/91**, en es.wikipedia.org/wiki/Tratado_de_Asunci3n [feb/12].

² WIKIPEDIA, **Mercosur**, en es.wikipedia.org/wiki/Mercosur [feb/12].

-
- El compromiso de los *estados partes* de armonizar sus legislaciones en las áreas pertinentes, para lograr el fortalecimiento del proceso de integración.

Sin embargo muchos de los propósitos del proceso de integración no se han logrado en la práctica. Por eso, a pesar del nombre "Mercado Común del Sur", el MERCOSUR no es un mercado común. Se trata, en verdad, de una zona de libre comercio o de una unión aduanera imperfecta. Esto se debe a varias circunstancias:

- La liberalización del comercio intra-zona en el MERCOSUR aún no es plena.
- Si bien existe un arancel externo común para muchas mercaderías, hay numerosas excepciones al mismo.

Con el propósito de afianzar las relaciones con los países de América Latina, el MERCOSUR ha suscripto *acuerdos de libre comercio* con el Estado Plurinacional de Bolivia, la República de Chile, la República del Perú, la República de Colombia, la República de Ecuador y la República Bolivariana de Venezuela, países que revisten por tal motivo el carácter de *estados asociados*.

A fin de ampliar las relaciones fuera de la región latinoamericana, el MERCOSUR ha celebrado acuerdos con terceros países y con agrupaciones de países, entre los cuales merecen destacarse aquellos que ya fueron concluidos, tales como los acuerdos alcanzados con India, Israel y SACU (unión aduanera de África Austral).

B. Historia del Mercosur ³

- El 30 de noviembre de 1985 los presidentes de Argentina y Brasil suscribieron la Declaración de Foz Iguazú, piedra basal del MERCOSUR;
- El 29 de julio de 1986 se firma el Acta para la Integración Argentina-Brasileña mediante el cual se estableció el programa de integración y cooperación entre

³ MERCOSUR, **Secretaría del Mercosur**, en www.mercosur.int/ [feb/12].

MERCOSUR, **Presidencia pro tempore argentina del mercosur**, en www.mercosur.gov.ar/ [feb/12].

INFOLEG, Mercosur, en www.infoleg.gov.ar [feb/12].

-
- Argentina y Brasil fundado en los principios de gradualidad, flexibilidad, simetría, equilibrio, tratamiento preferencial frente a terceros mercados, entre otros;
- El 6 de abril de 1988 se firma el Acta de Alvorada, donde Uruguay se suma al proceso de integración regional;
 - El 6 de julio de 1990 se firmó el Acta de Buenos Aires, acelerando el cronograma de integración y fijando la fecha de 31 de diciembre de 1994 para conformar el mercado común;
 - El 26 de marzo de 1991, Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay (Los *estados partes*) firmaron el Tratado de Asunción, que adoptó el nombre MERCOSUR, dando una estructura institucional básica y estableciendo un área de libre comercio, denominándose esta primera etapa "período de transición"; ⁴
 - En junio de 1992, en Las Leñas, se estableció el cronograma definitivo hacia la constitución del mercado común;
 - El 17 de diciembre de 1994 se firmó el Protocolo de Ouro Preto por el que se estableció la estructura institucional del MERCOSUR y se lo dotó de personalidad jurídica internacional. En Ouro Preto se puso fin al período de transición y se adoptaron los instrumentos fundamentales de política comercial común que caracterizan a la Unión Aduanera; ⁵
 - El 18 de febrero de 2002 se firmó el Protocolo de Olivos para la solución de controversias que surjan entre los Estados Partes sobre la interpretación, aplicación o incumplimiento del Tratado de Asunción, de las decisiones del Consejo del Mercado Común, entre otras disposiciones;
 - En el curso del año 2004 se estableció el Fondo para la Convergencia Estructural del MERCOSUR, con el fin de financiar programas para promover la convergencia estructural, desarrollar la competitividad, promover la promoción social y apoyar el funcionamiento de la estructura institucional y fortalecimiento del proceso de integración.
 - En la Cumbre de Presidentes de Montevideo de diciembre de 2005, se creó el Parlamento del MERCOSUR, el cual pretende garantizar la participación de los

⁴ MERCOSUR, **Protocolo de Brasilia/91**, en http://www.tprmercursosur.org/es/docum/Protocolo_de_Brasilia_es.pdf [feb/12].

⁵ MERCOSUR, **Protocolo de Ouro Preto/94**, en es.wikipedia.org/wiki/Protocolo_de_Ouro_Preto [feb/12].

- ciudadanos y partidos políticos en el proceso de integración, impulsando el desarrollo sustentable de la región con justicia social;
- El 4 de julio de 2006 se suscribió el Protocolo de Adhesión de la República Bolivariana de Venezuela al MERCOSUR, mediante el que Venezuela se constituyó como Estado Parte. No obstante, este instrumento de adhesión aún no ha entrado en vigor debido a que hasta la fecha no ha sido ratificado por todos los parlamentos de los firmantes, por lo que su vinculación legal al bloque sigue siendo como *estado asociado*. En la última Cumbre, celebrada el 20 de diciembre de 2012, la institucionalidad del MERCOSUR estuvo a punto de ser violentada cuando algunos de sus Estados miembros ignorando sus normas específicas, intentaron permitir el ingreso de Venezuela como integrante pleno de la organización regional, sin que el Congreso de Paraguay hubiera aprobado el acceso de aquel país al seno del MERCOSUR.⁶

C. Estructura institucional del Mercosur⁷

Es importante considerar la estructura institucional del MERCOSUR, ya que cada uno de sus órganos tiene competencias propias que son necesarias conocer a efectos de una mejor interpretación del presente trabajo.

- Órganos decisorios
 1. Consejo del Mercado Común
 2. Grupo Mercado Común
 3. Comisión de comercio
- Órgano de representación parlamentaria
 - Parlamento del MERCOSUR
- Órgano consultivo
 - Foro consultivo económico social
- Órgano de apoyo técnico

⁶ El Mercosur busca concretar el ingreso de Venezuela a pesar del rechazo paraguayo, en *Los Andes on line*, 28/5 (Mendoza, 2012) www.losandes.com.ar/ [may/12].

⁷ MERCOSUR, *Secretaría del...op. cit.*
MERCOSUR, *Presidencia pro...op. cit.*

Secretaría del MERCOSUR

- Solución de controversias
 - Tribunal permanente de revisión

A continuación se hace una breve descripción de la composición y funciones de los órganos mencionados precedentemente.

1. Órganos decisorios

a) Consejo del Mercado Común (CMC)

Es el órgano superior del MERCOSUR integrado por los Ministros de Relaciones Exteriores y de Economía de los países miembros. A él le compete adoptar las decisiones de mayor importancia, las que son obligatorias en los *estados partes*. Además es de su incumbencia establecer o modificar las alícuotas arancelarias de los diferentes ítems del arancel externo común, es decir es quién determina cuánto debe pagar un producto hecho en otros países para poder ingresar a los Estados que integran el MERCOSUR. Este Consejo debe reunirse al menos una vez cada seis meses.

b) Grupo Mercado Común (GMC)

Es el órgano ejecutivo del MERCOSUR el que se encarga de dirigir el bloque entre las reuniones semestrales que realiza el CMC del cual depende. Dicta normas denominadas resoluciones que son de aplicación obligatorias en los países miembros y aprueba el presupuesto.

c) Comisión de comercio

Es el órgano aduanero-comercial del MERCOSUR, responsable directo de velar por la unión aduanera. Entre sus funciones se encuentra todo lo relativo al arancel externo común. Sus normas se denominan “directivas” y son de aplicación obligatoria.

2. Órgano de representación parlamentaria

Parlamento del Mercosur

Es el órgano de representación de la pluralidad ideológica y política de los pueblos de la región. Si bien no tiene facultades decisorias, se trata de un órgano independiente y autónomo que ha sido concebido para desempeñar un fuerte papel político teniendo importantes funciones referidas a la preservación de la democracia y los derechos humanos. Es el primer organismo del bloque en el que se toman decisiones sin necesidad del consentimiento unánime.

3. Órgano consultivo

Foro consultivo económico social

Es el órgano de representación de los sectores económicos y sociales de los Estados Partes. Es autónomo pero sin facultades decisorias propias, el mismo se encuentra integrado por sectores privados como organizaciones empresariales, sindicatos, entre otros.

4. Órgano de apoyo técnico

Secretaría del Mercosur

Tiene como principales funciones guardar documentos y apoyar al Grupo Mercado Común. Es el responsable de la prestación de servicios a los demás órganos.

5. Solución de controversias

Tribunal permanente de revisión

Es el órgano judicial del MERCOSUR encargado de atender los reclamos realizados contra los Estados miembros por incumplimiento de las normas del Mercado Común.

Capítulo II

SITUACIÓN DEL MERCOSUR EN EL AÑO 2008

A. Crisis financiera y económica 2008 ⁸

En el año 2006 se produjo el colapso de la burbuja inmobiliaria en Estados Unidos, lo cual provocó la crisis de las hipotecas "subprime", desatando en el 2008 una crisis financiera mundial.

Las hipotecas "subprime" consistían en hacer préstamos a gente que normalmente no podía acceder a estos créditos, por existir mayor riesgo de incobrabilidad. Los mismos, comenzaban con un bajo interés los primeros años para luego elevarse drásticamente. En muchas ocasiones, a los prestatarios no se les explicaban todos los riesgos y se les decía que podían refinanciar las hipotecas en unos años para mantener las tasas de interés bajas. Los economistas advirtieron de los peligros, pero, en general, nadie en los Estados Unidos quería interrumpir las ventajas que rodeaban a la burbuja inmobiliaria. Todo el mundo parecía estar ganando dinero, tanto las empresas de construcción como los agentes inmobiliarios y las compañías de materiales, los consumidores eran felices ya que tenían casa propia.

En el año 2006 las tasas de interés de las hipotecas 'subprime' se dispararon y muchos de los nuevos propietarios no podían pagarlas o refinanciarlas. La crisis no debería haber trascendido pero, desafortunadamente, tanto los bancos como los prestamistas habían traspasado la deuda a inversores y bancos de todo el mundo.

⁸ BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO, Informe 13. Segundo semestre 2007- primer semestre 2008, en <http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=33028976> [feb/12]
. WIKIPEDIA, Mercosur op. cit.

Las repercusiones de la crisis hipotecaria comenzaron a manifestarse gravemente desde inicios de 2008, contagiándose primero al sistema financiero estadounidense, y después al internacional. Como consecuencia de todo lo expuesto, las entidades financieras ya no estaban dispuestas a hacer más préstamos, provocando un período de poca liquidez y acentuando las pérdidas. Muchos tuvieron que declarar la bancarrota, lo cual movilizó al gobierno estadounidense a preparar un plan de rescate de 700.000 millones de dólares por miedo a lo que el colapso podía significar en la economía en general.

La mencionada crisis financiera junto a otros fenómenos económicos como: altos precios de materias primas -particularmente del petróleo y de la comida-, elevada inflación y estancamiento de la globalización, trajeron como consecuencia una crisis económica a escala internacional.

Remitiéndonos a las palabras de Cristina Fernández de Kirchner en su primer discurso en la 63ª Asamblea General de la ONU, la crisis puede denominarse "Efecto Jazz", dado que el origen de la misma fue en el centro de Estados Unidos y se expandió hacia el resto del mundo, en contraposición a crisis anteriores que se originaban en países emergentes y se expandían hacia el centro, como fueron el Efecto Tequila, Efecto Caipirinha y el Efecto Arroz.

B. Consecuencias de la crisis financiera mundial en los estados partes del Mercosur 2008 ⁹

1. La integración postergada

Con motivo de la crisis financiera desencadenada durante 2008, el Consejo del Mercado Común llevó a cabo una reunión extraordinaria a fin de discutir sus impactos en la región y las posibles medidas para mitigar sus efectos. Cabe destacar que el proceso de integración de los estados partes quedó postergado,

⁹ CENTRO DE ECONOMÍA INTERNACIONAL, *Revista 14 2008*, en www.cei.gov.ar [feb/12]
BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO, *Informe 13. Segundo semestre 2007- primer semestre 2008...op. cit.*
BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO, *Informe 13. Segundo semestre 2008 - primer semestre 2009*, en <http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=33028976> [feb/12]

dado que la problemática de la economía internacional desvió la atención de los socios.

2. Medidas adoptadas

a) Fondo Mercosur de garantías para micro, pequeñas y medianas empresas

A efectos de preservar uno de los sectores más vulnerables de la economía como son las pequeñas y medianas empresas, se creó el Fondo MERCOSUR de garantías para micro, pequeñas y medianas empresas mediante la Decisión N° 41/08. Dicho fondo tuvo como objetivo garantizar, directa o indirectamente, las operaciones de crédito contratadas por estas empresas que participan de actividades de integración productiva. La contribución inicial del fondo fue de U\$S 100 millones, correspondiendo 27% a Argentina, 70% a Brasil, 1% a Paraguay y 2% a Uruguay. Se creó un Consejo de Administración del Fondo de Garantías dependiente del Consejo del Mercado Común, integrado por un representante titular y suplente nombrado por cada Estado Parte.

b) Fondo de agricultura familiar

Siguiendo principios similares, el Consejo del Mercado Común creó el Fondo de Agricultura Familiar (FAF) mediante la Decisión N° 45/08, con la finalidad de financiar programas y proyectos de estímulo a la agricultura familiar y permitir una participación amplia de los actores sociales involucrados en el tema.

c) Programa de liberalización del comercio de servicios del Mercosur

A través de la Decisión N° 49/08 se creó el Programa de Liberalización del Comercio de Servicios del MERCOSUR, dando cumplimiento al mandato establecido en el Protocolo de Montevideo. Las pautas básicas para la elaboración del plan de acción contemplaban la finalización del proceso de consolidación del status quo en materia de restricciones de acceso al mercado. Por otro lado, se recomendaba el desarrollo de los regímenes regulatorios internos en determinados sectores, a fin de contribuir a la eliminación de inscripciones de "no consolidado" en las listas de compromisos específicos. Otro de los objetivos de dicho programa era

intensificar los esfuerzos para la eliminación efectiva de las restricciones al comercio y a las inversiones en el sector de servicios.

El cronograma de tareas para hacer efectivo el proyecto fue el siguiente:

- PRIMER SEMESTRE DE 2009. Realizar un diagnóstico de la situación actual definiendo los sectores cuya liberalización no presentaban mayores dificultades, los que tenían un grado intermedio y los sectores altamente sensibles.
- DURANTE EL 2010. Consolidar el statu quo regulatorio en los sectores que aún no tenían compromisos y eliminar las restricciones de acceso a los mercados y al trato nacional en los sectores menos sensibles.
- AÑO 2012. Eliminar las restricciones de acceso a los mercados y al trato nacional en los sectores con un grado intermedio de dificultad para la liberalización.
- A LO LARGO DE 2014. Eliminar las restricciones de acceso a los mercados y al trato nacional en los sectores altamente sensibles.

C. Situación comercial y económica de los estados partes año 2008

1. Situación comercial de los países del Mercosur ¹⁰

A continuación se presentan los aspectos fundamentales a analizar a efectos de conocer la situación comercial del MERCOSUR como así también de sus estados miembros.

a) Exportaciones

Según los datos suministrados por la revista del CEI, las exportaciones de los estados partes crecieron un 24,3% respecto del 2007. Las exportaciones intra-MERCOSUR mantuvieron una participación en torno del 15% respecto del total de las exportaciones, con un crecimiento del 27,1%.

¹⁰ INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS, **Intercambio Comercial Argentino 2008**, en www.indec.gov.ar [feb/12].
CENTRO DE ECONOMÍA INTERNACIONAL, **Revista 14...op. cit.**

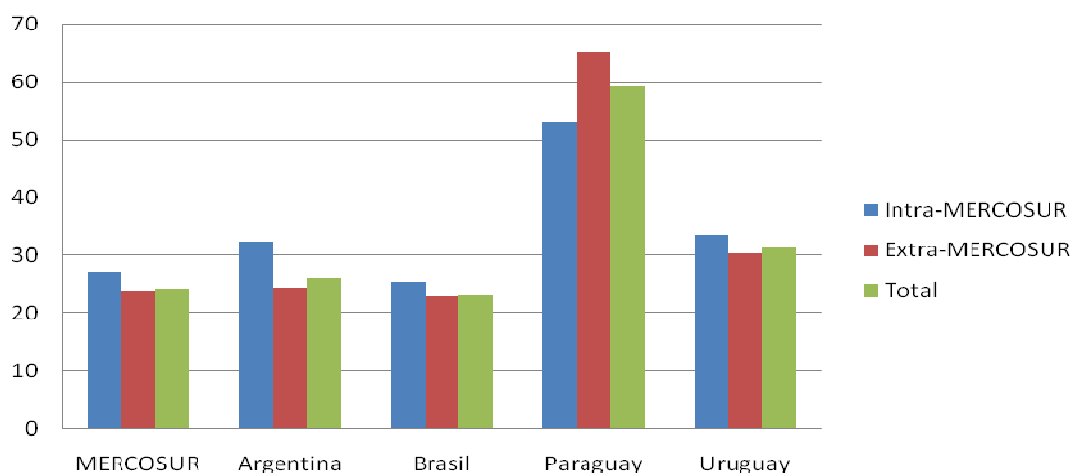
Las exportaciones paraguayas tienen como principal destino el MERCOSUR (47,4%), en tanto Brasil sólo exporta el 11%. Argentina y Uruguay destinan alrededor de la cuarta parte de sus ventas externas a los países socios.

Tabla 1
Mercosur: exportaciones intra-bloque y extra bloque 2008

País	Intra-MERCOSUR			Extra-MERCOSUR			Total	
	Millones de U\$S	Crecimiento 2008 vs 2007	Participación sobre el total	Millones de U\$S	Crecimiento 2008 vs 2007	Participación sobre el total	Millones de U\$S	Crecimiento 2008 vs 2007
MERCOSUR	41.746	27,10%	15,00%	237.265	23,80%	85,00%	279.011	24,30%
Argentina	16.280	32,50%	23,10%	54.909	24,40%	76,90%	70.589	26,20%
Brasil	21.737	25,30%	11,00%	176.205	23,00%	89,00%	197.942	23,20%
Paraguay	2.104	53,10%	47,40%	2.330	65,10%	52,60%	4.434	59,20%
Uruguay	1.625	33,50%	26,90%	4.421	30,40%	73,10%	6.045	31,30%

Fuente: CEI en base a INDEC.

Gráfico 1
Exportaciones – Crecimiento 2008 vs 2007



Fuente: elaboración propia según datos del CEI

Del análisis del cuadro y gráfico se obtuvieron conclusiones que se comentan a continuación.

(1) ARGENTINA

Las exportaciones de Argentina crecieron más del 26%. Siguiendo los datos y clasificaciones suministrados por el INDEC, los grandes rubros se incrementaron con respecto a igual período del año anterior. Los productos primarios registraron un crecimiento del 33%, provocado por la suba de precios (40%), ya que las cantidades cayeron el 5%. Le siguieron las manufacturas de origen industrial (MOI) con un incremento del 28%, en el cual el aumento de las cantidades exportadas fue 17% y los precios 10%. Las MOA (manufacturas de origen agropecuario), principal rubro de exportación, aumentaron un 25%. En este caso también la suba de los precios (38%) contrarrestó la caída de las cantidades exportadas (-9%).

El comportamiento de la exportaciones argentinas al MERCOSUR y al resto del mundo fue muy dinámico; las ventas intra-zona tanto de MOA como de MOI crecieron por encima del 27%, siendo Brasil el principal destino de las exportaciones al bloque regional.

(2) BRASIL

Sintetizando lo expuesto por la revista del CEI, las exportaciones totales brasileñas aumentaron un 23,2% respecto del mismo período de 2007. Las ventas extra-zona crecieron 23%, en tanto que, las dirigidas al MERCOSUR se incrementaron algo más de 25%, siendo el principal destinatario Argentina, con un nivel de participación del 81% en el total de las exportaciones brasileñas intra-zona.

Los rubros más dinámicos de las exportaciones de Brasil al MERCOSUR fueron automóviles, auto-partes, vehículos para el transporte de mercancías y motores de combustión interna, representando estos cuatro ítems el 27% de las ventas brasileñas al resto de los socios.

(3) PARAGUAY

De los países que integran el MERCOSUR, Paraguay ha tenido el desempeño más dinámico en materia de exportaciones. Respecto del mismo período de 2007 las mismas crecieron 59%, como consecuencia del fuerte crecimiento que se registró tanto hacia los socios del MERCOSUR (53%), como al resto del mundo (65%). Más de la mitad del incremento de las exportaciones totales paraguayas lo explican las exportaciones de aceites vegetales, harinas, semillas de soja y carne. Si bien Argentina sigue siendo el principal destino de sus exportaciones intra-zona, el aumento de las mismas se debe en su mayoría por las ventas a Uruguay. El crecimiento de las ventas extra-zona se explica, en gran parte, por el fuerte aumento de las exportaciones a China.

(4) URUGUAY

Después de Paraguay, Uruguay ha sido quien exhibe mayor aumento de las exportaciones totales de los países del bloque, con un crecimiento del 34.5%, debido al incremento de las ventas de carne vacuna y carne ovina, con relación a 2007.

Las exportaciones uruguayas tuvieron un buen desempeño tanto a nivel MERCOSUR (33,5%) como al resto del mundo 30,4%. Su principal mercado continuó siendo Brasil, representando del total de las exportaciones el 16,6%, seguido por la Argentina con una participación del 8,4%.

b) Importaciones

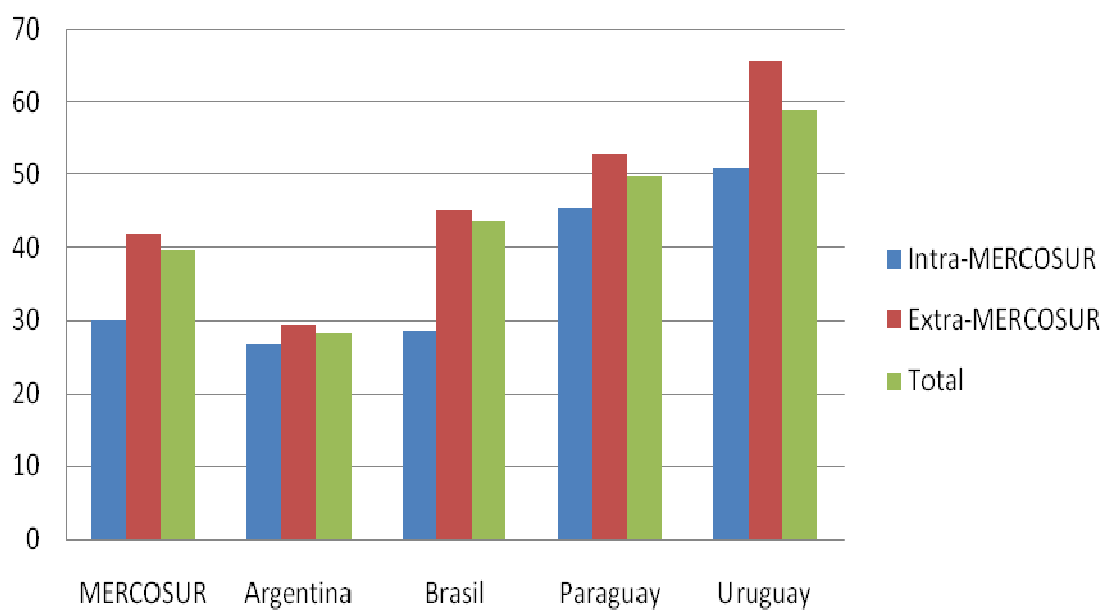
Según la revista del CEI “Las importaciones del bloque en su conjunto crecieron casi un 40% respecto del 2007. Las de extra-zona (42%) aumentaron algo más que las de intra-zona (30%). Como puede observarse, las importaciones han crecido más que las exportaciones, salvo Paraguay”.

Tabla 2
Mercosur: importaciones intra-bloque y extra-bloque 2008

País	Intra-MERCOSUR			Extra-MERCOSUR			Total	
	Millones de U\$S	Crecimiento 2008 vs 2007	Participación sobre el total	Millones de U\$S	Crecimiento 2008 vs 2007	Participación sobre el total	Millones de U\$S	Crecimiento 2008 vs 2007
MERCOSUR	42.720	30,00%	17,20%	205.293	41,90%	82,80%	248.013	39,70%
Argentina	20.289	26,50%	35,30%	37.124	29,20%	64,70%	57.413	28,20%
Brasil	14.934	28,40%	8,60%	158.263	45,20%	91,40%	173.197	43,60%
Paraguay	3.578	45,40%	42,20%	4.892	52,80%	57,80%	8.471	49,60%
Uruguay	3.919	50,80%	43,90%	5.014	65,60%	56,10%	8.933	58,70%

Fuente: CEI en base a INDEC.

Gráfico 2
Importaciones – Crecimiento 2008 vs 2007



Fuente: elaboración propia según datos del CEI.

Resumiendo los datos suministrados por la revista del CEI, el aumento de las importaciones intra y extra-zona de Paraguay fue bastante parejo. Respecto a

Uruguay registró el mayor aumento de los países socios (58,7%). Si bien el crecimiento de las importaciones es generalizado, las de extra-bloque aumentaron con mayor intensidad.

Con respecto a Argentina las mismas crecieron un 28,2%. En primer lugar, el mayor incremento, en términos absolutos, correspondió a los bienes intermedios, con un crecimiento del 32%, representando más de 1/3 de las importaciones totales. El segundo conjunto en monto de importación fue bienes de capital, con un crecimiento del 22%.

Las importaciones de Brasil se incrementaron en total 43,6%. El primer rubro fue para máquinas y material de transporte.

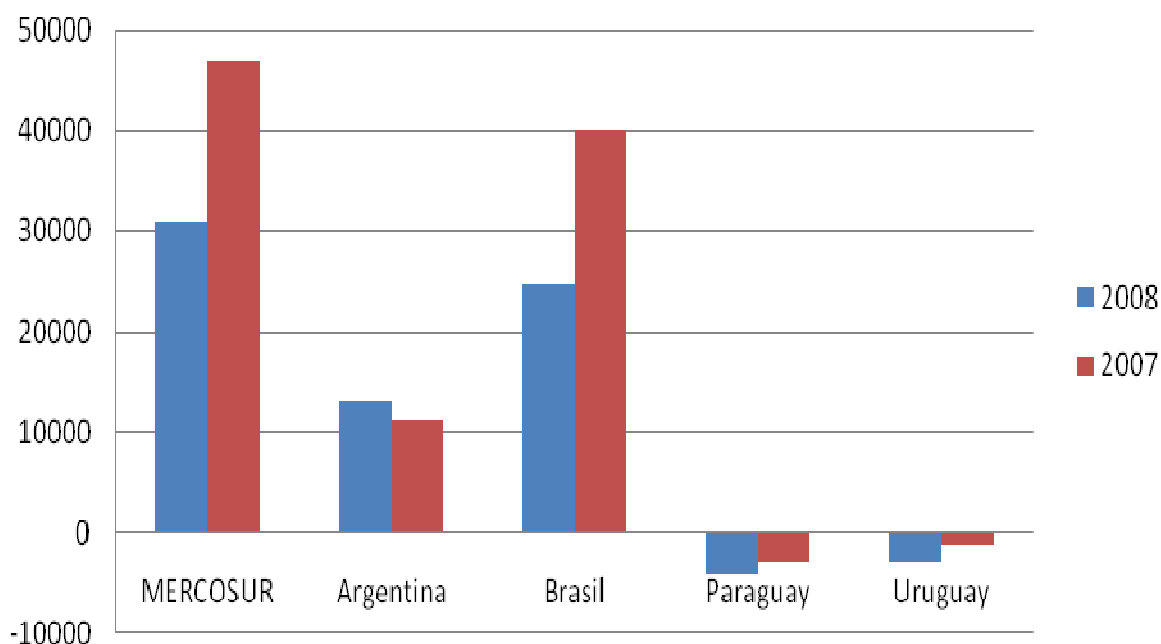
c) Balanza comercial

Tabla 3
Mercosur: saldos comerciales intra y extra bloque 2008 en millones de dólares

País	Intra-MERCOSUR		Extra-MERCOSUR		Total	
	2008	2007	2008	2007	2008	2007
MERCOSUR					30.997	46.964
Argentina	-4.009	-3.755	17.185	14.908	13.176	11.153
Brasil	6.804	5.723	17.942	34.305	24.746	40.028
Paraguay	-1.475	-1.087	-2.562	-1.791	-4.037	-2.878
Uruguay	-2.295	-1.383	-593	361	-2.888	-1.022

Fuente: CEI en base a INDEC.

Gráfico 3
Balanza comercial 2008 vs 2007



Fuente: elaboración propia según datos del CEI.

Como consecuencia de todo lo expuesto, el saldo de la balanza comercial del MERCOSUR en su conjunto, tuvo un deterioro respecto de 2007, si bien continuó siendo positivo. La disminución se debió, fundamentalmente, a la reducción del saldo comercial brasileño: disminuyó algo más de U\$S 15.000 millones. También aumentaron sus déficits Paraguay y Uruguay. Argentina es el único de los socios que mejora su saldo comercial total en alrededor de U\$S 2.000 millones.

2. Situación económica de los estados partes

a) Aspectos generales ¹¹

Durante el 2008 los países del MERCOSUR siguieron exhibiendo tasas de crecimiento significativas, sin embargo en ese momento comenzó a evidenciarse una desaceleración del ritmo de expansión. Según la CEPAL¹², para el conjunto de los países latinoamericanos, la tasa promedio anual de crecimiento del PIB

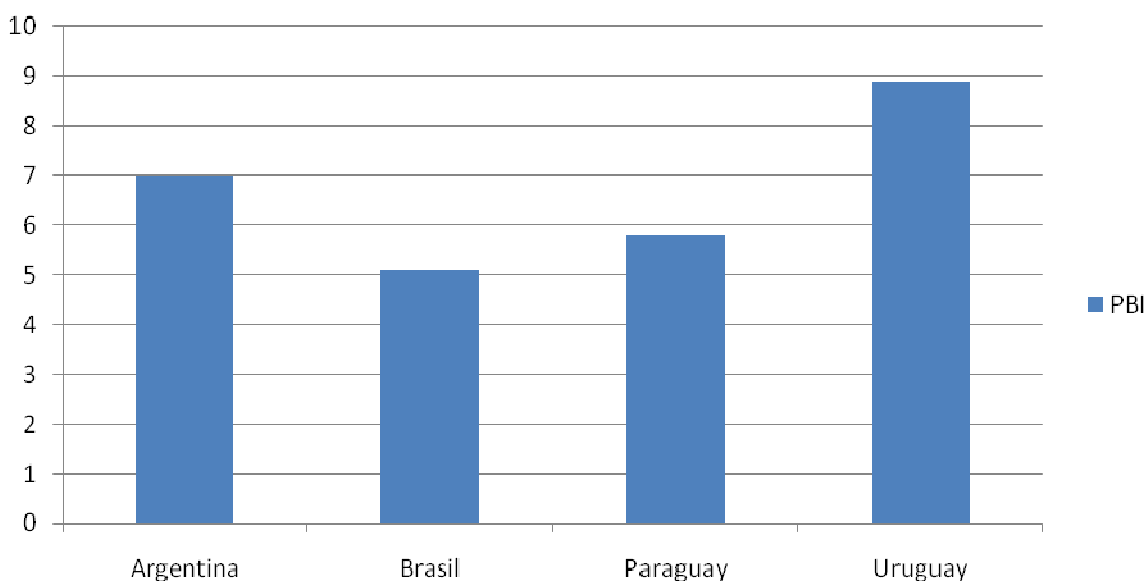
¹¹ **Ibídem.**

¹² La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) es el organismo dependiente de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) responsable de promover el desarrollo económico y social de

ascendió al 4,6%, mientras que los dos años anteriores mostraron una expansión promedio del 5,8% anual.

Es conveniente analizar cómo se comportó el PBI en cada uno de los estados partes durante el período 2008, el cual se ve reflejado en el siguiente gráfico.

Gráfico 4
PBI



Fuente: elaboración propia según datos del CEI.

(1) BRASIL

Durante los tres primeros trimestres de 2008, el incremento trimestral se mantuvo algo superior al 6% respecto del año anterior, sin embargo en el cuarto la tasa se desaceleró y sólo creció 1,8%, cerrando el año con un aumento del 5,1% respecto de 2007.

(2) ARGENTINA

Mostró una desaceleración de la tasa de crecimiento del PIB, pasando de 8,5% en el primer trimestre de 2008 a 4,9% en el cuarto. Sin embargo el PIB de 2008 fue 7% superior al de 2007.

(3) PARAGUAY

Ha desacelerado su crecimiento a partir del tercer trimestre, sin embargo creció un 5,8% en el año.

(4) URUGUAY

Apareció como un caso particular debido a que en el segundo y tercer trimestre exhibió tasas de crecimiento cercanas al 10%, y de acuerdo a la información del Banco Central del Uruguay promedió un crecimiento del 8,9% durante 2008. En este sentido, de las economías latinoamericanas, la uruguaya habría sido una de las que creció más vigorosamente.

En resumen, la crisis desembarcó en las economías del MERCOSUR, excluyendo Uruguay. En primer lugar, la demanda mundial fue afectada por la recesión de las economías desarrolladas y la desaceleración del crecimiento de las economías emergentes, especialmente China. La menor demanda mundial impactó en las exportaciones de los países del MERCOSUR. La desaceleración del ritmo de expansión fue pronunciada y generalizada en el cuarto trimestre de 2008: en Argentina y Paraguay las exportaciones cayeron respecto de igual período de 2007, en tanto que en Brasil y Uruguay el crecimiento se redujo a 6,9% y 4,7%, respectivamente.

b) Aspectos particulares ¹³

(1) ECONOMÍA DE BRASIL

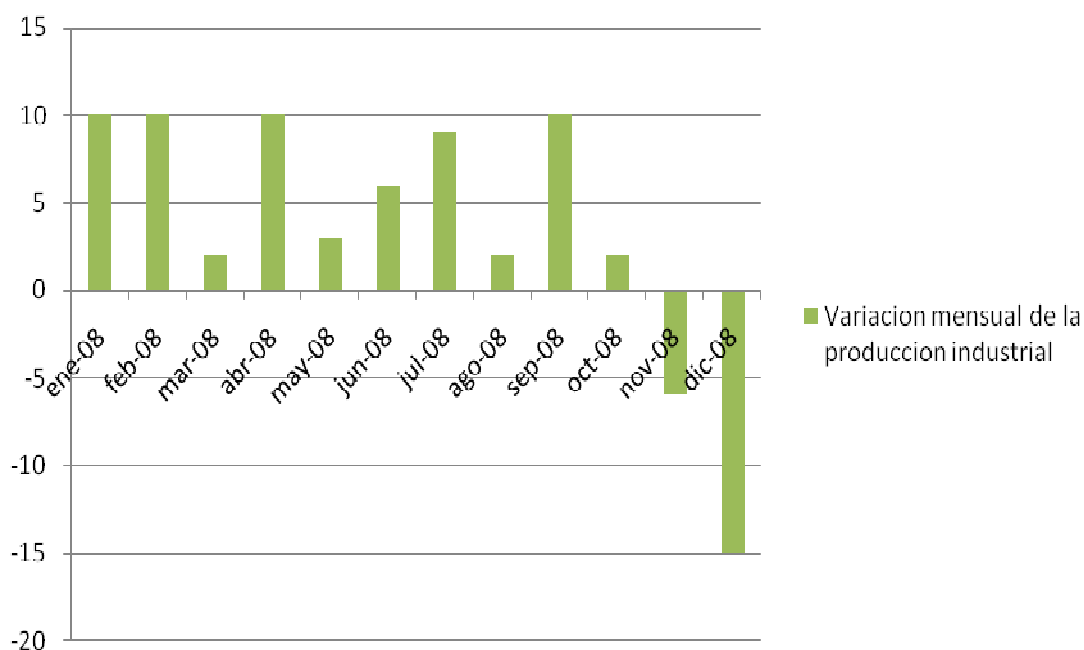
Durante 2008 se interrumpió el ciclo de aceleración del crecimiento que venía experimentando la economía brasileña desde 2005, debido a la fuerte retracción de la actividad ocurrida en el último trimestre: una caída del 3,6% con respecto al trimestre anterior. El sector con mayor crecimiento fue el financiero, seguido de los servicios de información y construcción civil. La inversión fue el

¹³ INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS, **Intercambio Comercial op. cit.**
CENTRO DE ECONOMÍA INTERNACIONAL, **Revista 14...op. cit.**
PARAGUAY, BANCO CENTRAL DEL PARAGUAY, **Informe Económico 2008**, en www.bcp.gov.py [feb/12].
URUGUAY, BANCO CENTRAL DEL URUGUAY, **Informe mensual 2008**, en www.bcu.gub.uy [feb/12].
ARGENTINA, BANCO DE LA REPÚBLICA ARGENTINA, **Mercosur**, en www.bcra.gov.ar [feb/12].

componente de la demanda que más creció durante 2008, junto con el gasto del gobierno y el consumo de las familias.

Como consecuencia de la situación internacional, la actividad industrial fue severamente afectada, con una caída del 7,4% con respecto al trimestre anterior. En la comparación mensual (gráfico 5) se manifestó la importante tendencia descendente de los últimos tres meses del año. Tanto la actividad agropecuaria como los servicios presentaron disminuciones, aunque menores al 1% en ambos casos.

Gráfico 5
Variación mensual de la producción industrial



Fuente: CEI en base a INDEC.

El intercambio comercial alcanzó en 2008 valores récord, si bien el crecimiento se desaceleró a partir de octubre. Las exportaciones tuvieron una tasa de crecimiento del 29% debido al incremento en los precios y no en las cantidades que disminuyeron para el período enero-septiembre, pero finalizaron el año con un aumento del 23%, en comparación con 2007. Las importaciones mostraron un crecimiento del 53% acumulado hasta septiembre, que desciende a un 44% cuando se considera el total anual. El saldo comercial mostró un superávit de casi U\$S 25.000 millones, 38% inferior al de 2007.

En octubre de 2008 las reservas internacionales decrecieron debido a la política de sostenimiento del valor del Real frente a las presiones ocasionadas por la situación internacional, sin embargo el año finalizó con un mayor nivel de ellas respecto de 2007.

En agosto el tipo de cambio se devaluó, pero a partir de diciembre disminuyó la volatilidad manteniéndose más estable.

El saldo de transacciones corrientes pasó de un leve superávit en 2007 a un marcado déficit en 2008 y el superávit de cuenta capital y financiera, pese a que mostró una importante reducción, logró financiar el déficit de cuenta corriente.

(2) ECONOMÍA DE PARAGUAY

Considerando los datos suministrados por el CEI, podemos concluir que la economía paraguaya creció un 5,8%, sin embargo mostró una desaceleración con respecto al período anterior el cual había sido de 6,8%. Esto se debió principalmente al escaso crecimiento en el último semestre, que contrasta con el 8,2% del primero, siempre comparando con los mismos períodos del año anterior.

Los sectores que más aportaron al crecimiento fueron: agricultura, comercio y construcción.

En el plano fiscal, la recaudación aumentó un 8,8%, y continuó concentrada en el IVA y en el impuesto a la renta, mientras que los impuestos al comercio exterior recaudaron el 8% del total.

Como consecuencia del aumento de las reservas internacionales, el tipo de cambio mostró una fuerte apreciación. Durante los primeros meses la moneda seguía estable, sin embargo al finalizar el año sufrió una devaluación del 10% mensual.

(3) ECONOMÍA DE URUGUAY

Entre los países del MERCOSUR, Uruguay fue el que más creció durante el año 2008. El impacto de la crisis internacional sobre el crecimiento fue más atenuado, aunque no estuvo ausente, sobre todo en el último trimestre. Mientras que el crecimiento de los tres primeros trimestres en comparación con el mismo período de 2007 fue del 9,4%, para el último trimestre descendió levemente a 7,6% para totalizar un incremento del 8,9% para el total del año.

El análisis sectorial del comportamiento de la actividad económica mostró a la industria como el principal motor del crecimiento. De los 8,9 puntos porcentuales, el 2,6 fueron aportados por este sector. El segundo rubro fue el de transportes, almacenamiento y comunicaciones.

Con respecto a la inflación, la misma alcanzó su máximo en septiembre con un 19,7%. Durante el resto del año el índice de precios disminuyó mes a mes -con una caída del 6,2% durante noviembre- alcanzando el 6,4% a fines de 2008

En cuanto al tipo de cambio, su comportamiento guardó bastante similitud con lo acontecido en el resto de los países miembros. Durante el primer semestre continuó la acumulación de reservas; claro que el BCU tuvo que realizar esfuerzos para contener la apreciación del peso y mantener la competitividad de la economía. A partir de septiembre, luego de que las reservas llegaran a un máximo de U\$S 6.500 millones, comenzaron las presiones en sentido inverso y el BCU se vio obligado a vender divisas para mantener el valor de la moneda nacional.

(4) ECONOMÍA DE ARGENTINA

Para poder analizar con profundidad la situación en nuestro país, es necesario retrotraernos al 2001.

Teniendo en cuenta la grave crisis y cesación de pagos de ese año, se hizo necesario el replanteo de la política económica del país. En el año 2002 se verificó una caída del 11% del Producto Interno Bruto (PIB), un aumento de precios del 41% y un índice de pobreza récord que alcanzó al 57,5% de la población. Desde 1998 hasta 2002 el PIB había caído más del 20%, dando lugar a la depresión más grande de la historia argentina. A fin de mitigar esos efectos, el Gobierno decidió la flotación del peso y la estabilización de su valor conforme a las señales del mercado. Además se instrumentó un nuevo plan económico, basado en el superávit presupuestario, la flexibilidad cambiaria, el desenvolvimiento positivo de la balanza de pagos autónomo, la adecuación de la oferta monetaria a la demanda y el mayor rol del Estado en materia de inversiones, desarrollo regional y política social. El aumento de recursos públicos, con esas finalidades, constituyó uno de los instrumentos principales de distribución del ingreso a fin de reducir las disparidades sociales derivadas de la crisis.

La modificación de precios relativos y la consecuente expansión de la producción y exportación de bienes y servicios a que condujo la flotación del tipo de cambio, permitió revertir el ciclo económico y dar lugar a un proceso de crecimiento, que desde el segundo semestre de 2002 continuó hasta fines de 2008. La expansión de la demanda internacional de productos agrícolas y de las industrias relacionadas constituyó un factor favorable que complementó las políticas internas, mejorando las exportaciones.

Sintetizando la información suministrada por la revista del CEI, para el período 2003-2008, el crecimiento del PIB superó el 50% con una tasa anual promedio de 8,5%. En el cuarto trimestre de 2008 el PIB aumentó 4,9% respecto al mismo período de 2007.

Por el lado de la demanda agregada, el consumo, que representa un 65% del PIB, mostró un crecimiento interanual de 6,7% durante 2008, mientras que la inversión interna bruta registró un aumento interanual de 9%. Esta evolución llevó a que el coeficiente de inversión, esto es, la relación entre el valor de la inversión y el del PIB, alcanzara en 2008 el 23%, luego de que, en 2002, representara sólo el 11% de ese agregado.

Desde el tercer trimestre de 2007, el dinamismo de los sectores productores de servicios explicó la mayor parte del crecimiento del nivel de actividad debido a la intermediación financiera y de transporte, almacenamiento y comunicaciones. El crecimiento de los sectores productores de bienes se debió, principalmente, al aumento del 5% del nivel de actividad de la industria manufacturera y, en menor medida, al de la construcción.

Los sectores industriales que más crecieron hasta el tercer trimestre de 2008 fueron la industria automotriz y las industrias metálicas básicas. Sin embargo, el fuerte crecimiento se revirtió en los últimos dos meses de 2008 como consecuencia de la disminución de la demanda de exportación y la retracción de la demanda interna afectada por las repercusiones de la crisis financiera y monetaria internacional.

La recuperación de la actividad económica se reflejó en el mercado laboral, donde los indicadores de empleo mostraron una continua mejoría. Al cierre del año 2008, la tasa de desocupación se ubicó en 7,3%. Según las estadísticas del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC), el mayor número de personas

ocupadas, junto a la recomposición de los ingresos, permitió bajar paulatinamente el nivel de pobreza e indigencia desde el 54% y 28% del total de la población en el año 2003, al 17,8% y 8,7% a junio de 2008, respectivamente.

El 2008, con relación a la situación fiscal, fue el séptimo año consecutivo de superávit en la ejecución del presupuesto federal, el resultado fiscal positivo fue equivalente al 3,1% del PIB. Esto fue consecuencia de la expansión en la recaudación de impuestos, que hizo posible el fuerte aumento del gasto público corriente y de inversión, sin que se afectara el equilibrio de las cuentas fiscales.

En materia de deuda pública, se observó una mejora en el perfil de vencimientos por el remplazo de deudas de corto plazo por otras a más largo plazo, restructuración que se instrumentó en el curso de 2008. Al 31 de diciembre de ese año, el monto total de deuda pública llegó a U\$S 145.975 millones, un alza nominal de U\$S 1.247 millones con relación al cierre de 2007, con motivo de la mayor emisión de títulos públicos en moneda nacional. En relación con el PIB, el peso del endeudamiento disminuyó del 56,1% al 48,5% entre 2007 y 2008.

El Banco Central sostuvo su política de mantener el valor del peso, adecuando la oferta monetaria a la demanda de pesos del público. En los últimos meses del año 2008 el peso se depreció alrededor de 15% con relación al dólar estadounidense, llegando a 3,45 por unidad de esa moneda.

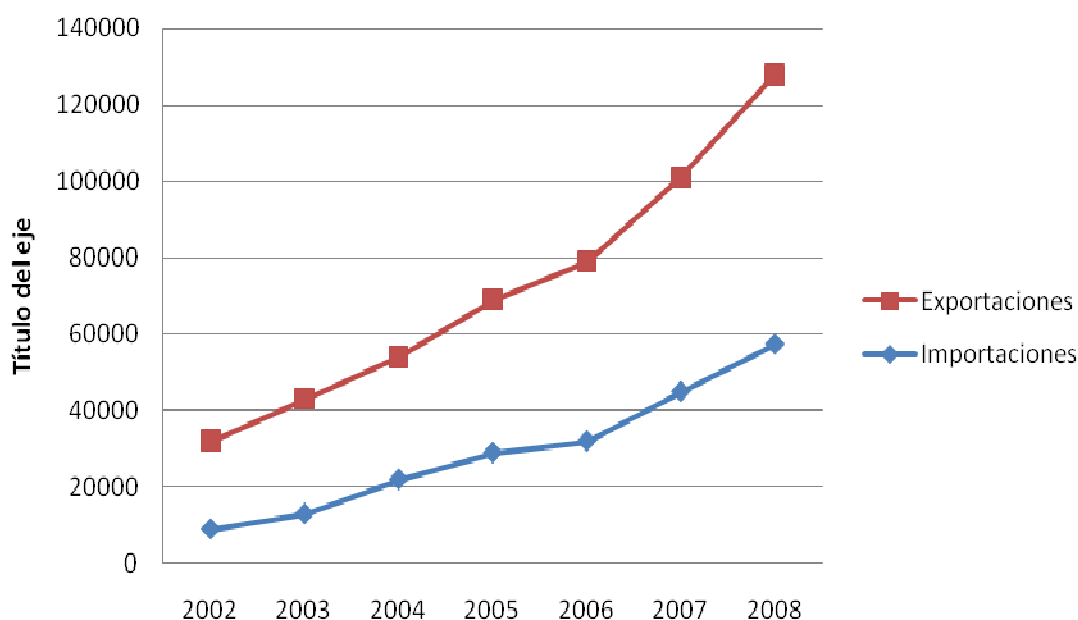
Según las cifras del INDEC, la tasa de inflación medida por los precios al consumidor fue de 7,2% durante 2008 frente al 8,5% de 2007. El índice de precios mayoristas registró un crecimiento anual de 9%, siendo 5,6 puntos porcentuales menores que el año anterior.

La balanza de pagos EN EL 2008 registró un superávit de U\$S 7.588 millones con un aumento interanual de U\$S 485 millones –como consecuencia del superávit de bienes que aumentó 21%–, representando el 2,5% del PIB. Las cuentas externas mostraron un egreso neto de capitales del sector público no financiero de U\$S 253 millones, frente al ingreso neto de U\$S 2.423 millones del año anterior. En el caso del sector privado no financiero, el egreso neto se estimó en U\$S 11.293 millones –cuando en 2007 había registrado un ingreso neto de U\$S 1.230 millones–, originado en la formación de activos externos y en compras de títulos públicos de residentes a no residentes en el mercado secundario. Estos

egresos fueron compensados parcialmente por el financiamiento comercial y en menor medida por los flujos de inversión extranjera directa.

Con relación al comercio exterior, entre 2002-2008, las exportaciones registraron un crecimiento del 173%, superando los U\$S 70.000 millones (gráfico 6). El mayor crecimiento lo tuvieron las manufacturas agropecuarias, motorizadas por los aumentos de los envíos de aceites, principalmente de soja (a China y a India), y de girasol (a la Unión Europea y a Sudáfrica). Las manufacturas industriales también presentaron un fuerte aumento, impulsadas por las ventas de vehículos automotores, sus piezas y accesorios, siendo los principales destinos Brasil y México. El crecimiento de las exportaciones de 2008 presentó dos fases marcadas: una hasta los primeros nueve meses con un aumento del 40% respecto a igual período de 2007, y la segunda, correspondiente al último trimestre, en que se observa una marcada desaceleración como consecuencia del impacto negativo proveniente de la disminución de la demanda internacional.

Gráfico 6
Evolución del comercio exterior de Argentina en millones de dólares

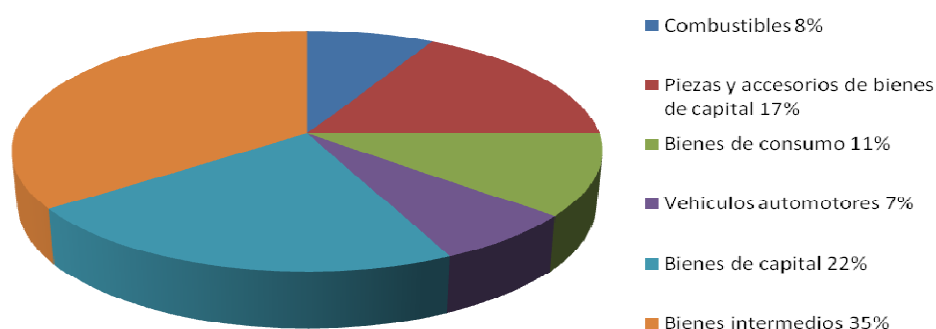


Fuente: CEI en base a INDEC.

Con relación a las importaciones, se observó un crecimiento superior al 500% entre 2002 y 2008, cuando las compras externas llegaron a U\$S 57.413 millones. El aumento se debió a las mayores compras de bienes intermedios y de bienes de capital, que en conjunto representaron más del 50% de las compras del país (gráfico 6). Como sucedió con las exportaciones, el fuerte crecimiento se registró en los primeros nueve meses del año (crecieron 39%), mostrando una importante desaceleración en el último trimestre. Teniendo como resultado final un aumento del 28% en valor, con relación a 2007.

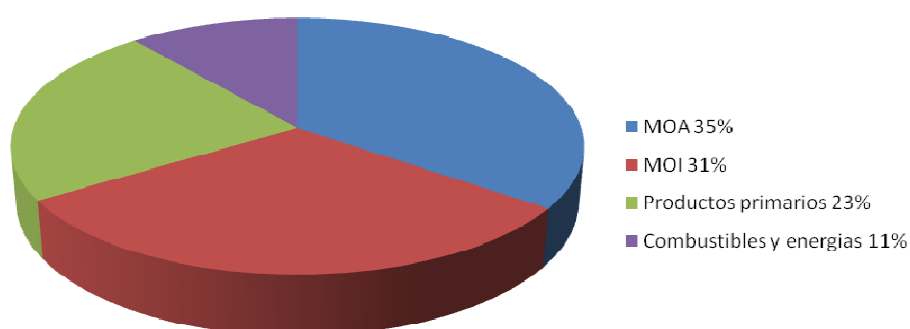
*Composición sectorial del comercio de la Argentina.
Participación en porcentaje*

*Gráfico 7
Importaciones 2008*



Fuente: CEI en base a INDEC.

*Gráfico 8
Exportaciones 2008*

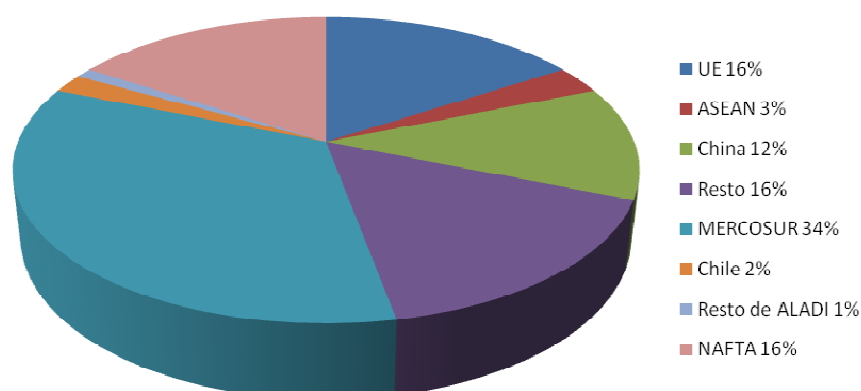


Fuente: CEI en base a INDEC.

En 2008, los mercados de mayor importancia para las exportaciones argentinas continuaron siendo el MERCOSUR, la Unión Europea y el NAFTA, que concentraron cerca del 52% del valor exportado (gráfico 10). El principal origen de las compras argentinas continuó siendo el MERCOSUR, con una participación cercana al 35%, seguido por la Unión Europea y el NAFTA. Estos tres bloques comerciales representaron alrededor del 66% de las importaciones argentinas.

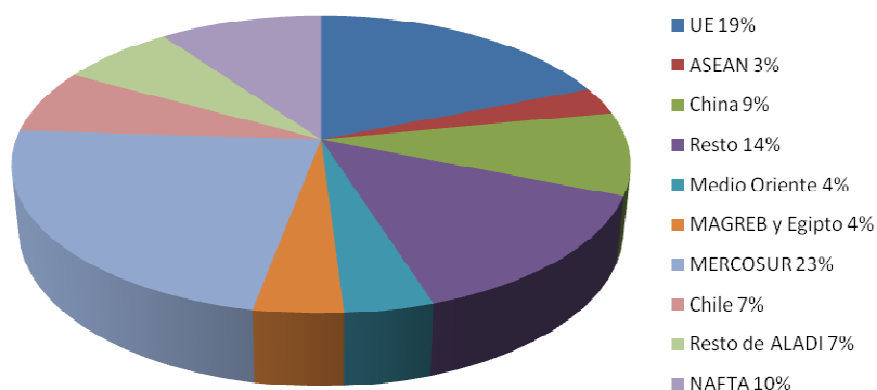
Comercio exterior de la Argentina. Países destinos y orígenes. Participación en porcentajes

*Gráfico 9
Importaciones 2008*



Fuente: CEI en base a INDEC.

*Gráfico 10
Exportaciones 2008*



Fuente: CEI en base a INDEC.

La balanza comercial de 2008 finalizó con un saldo positivo de U\$S 13.000 millones, un valor U\$S 2.000 millones superior al observado en 2007.

En síntesis, las incidencias sobre la economía argentina se refieren a:

- Desaceleración de la tasa de crecimiento del PIB
- Menor saldo comercial y de cuenta corriente
- Reducción del superávit fiscal
- Mayor dificultad para conseguir financiamiento externo
- Mayor presión sobre el tipo de cambio
- Aumento de la tasa de interés
- Menor presión inflacionaria

Para contrarrestar la incidencia de los factores señalados fue necesario que en 2009 se llevara a cabo un cuidadoso manejo de la política económica, de forma que las medidas anticíclicas no afectaran el superávit fiscal y la balanza de pagos.

D. Medidas implementadas por los países del Mercosur para mitigar los efectos de la crisis de 2008

Los *estados partes* llevaron a cabo distintas medidas con el propósito de hacer frente a las consecuencias que trajo aparejada la crisis de 2008 generada en Estados Unidos. A continuación se detallan las políticas adoptadas por cada uno de los países miembros.

1. Argentina ¹⁴

a) Políticas monetarias y financieras

- Triplicación de la línea de crédito del BCRA para los bancos locales.
- Reducción del encaje en dólares y en moneda nacional.

¹⁴ INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS, *op. cit.*

La respuesta del bloque ante la crisis, en *lanacion.com* (10/01/12), en www.lanacion.com.ar [feb/12].
CENTRO DE ECONOMÍA INTERNACIONAL, *Revista 14...op. cit.*
ARGENTINA, BANCO DE LA REPÚBLICA ARGENTINA, *Mercosur...op. cit.*

b) Política fiscal

- Moratoria impositiva y previsional para todas las obligaciones tributarias y de la seguridad social.
- Plan de regularización de puestos de trabajo con reducción de contribuciones patronales.
- Reducción de las retenciones a la exportación de trigo y maíz.
- Unificación de sistema bajo régimen estatal de reparto. Transferencia al sector público del flujo de aportes y de los activos que eran administrados por el sistema de pensiones.

c) Política cambiaria y de comercio exterior

- Mayores controles sobre la demanda de divisas.
- Deslizamiento del tipo de cambio con sistema de flotación administrada.
- Mayores controles sobre productos de "sectores sensibles de la industria nacional" (textiles, calzados, productos metalúrgicos, entre otros).

d) Políticas sectoriales y productivas

- Créditos para el financiamiento de ventas de automóviles y bienes durables de consumo, prefinanciamiento de exportaciones y capital de trabajo.

e) Políticas sociales y laborales

- Regularización del empleo no registrado.

2. Brasil ¹⁵

a) Políticas monetarias y financieras

- Ampliación de los poderes del Banco Central para intervenir las instituciones financieras con problemas.
- Reducción de los encajes efectivos.

¹⁵ CENTRO DE ECONOMÍA INTERNACIONAL, *Revista 14...op. cit.*

- Préstamos del Banco Central a las empresas para facilitar la refinanciación de sus deudas externas con reservas internacionales.

b) Política fiscal

- Ampliación de la capacidad de inversión pública.
- Obligación a las empresas federales a invertir al menos 17.500 millones de dólares en inversiones para ayudar a las empresas nacionales que les suministran insumos y materias primas.
- Aumento del plazo para el pago mensual de impuestos de las empresas.
- Reducciones tributarias por alrededor de 3.700 millones de dólares para impulsar el consumo, que incluye la reducción temporal de impuestos sobre los productos industrializados.
- Creación de un fondo soberano cuyo monto inicial sería un 0,5% del PIB.

c) Política cambiaria y de comercio exterior

- Financiamiento de exportaciones mediante reservas internacionales.
- Se retoman las subastas de canje destinadas a dar liquidez a los importadores.

d) Políticas sectoriales y productivas

- Petróleo: aumento de la capacidad de endeudamiento de PETROBRAS.
- Agricultura: planes por 6.500 millones de dólares.
- Vivienda: creación de una línea de crédito inmobiliario para funcionarios públicos.

3. Paraguay ¹⁶

a) Políticas monetarias y financieras

- Reducción de la curva de tasa de interés referencial.
- Reducción de encaje legal.
- Habilitación de una línea de liquidez para las entidades financieras de plaza.

¹⁶ *Ibidem.*

PARAGUAY, BANCO CENTRAL DEL PARAGUAY, *Informe Económico 2008...op. cit.*

-
- Aumento de las provisiones bancarias de hasta el 1,5% del total de la cartera de créditos para las entidades que no cumplan las exigencias de la banca matriz.

b) Política fiscal

- Blindaje financiero por medio de líneas excepcionales aprobadas por el Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo.
- Dinamización de la ejecución de gastos de inversión pública.
- Se agilizará la asignación y ejecución de los recursos del fondo para la convergencia estructural del MERCOSUR (FOCEM).

c) Políticas sectoriales y productivas

- Postergación de la discusión del plan de aumento de impuestos al sector agroexportador.

4. Uruguay ¹⁷

a) Políticas monetarias y financieras

- Recompra adelantada en dos etapas de títulos emitidos por el ente emisor, existiendo la posibilidad de contar con liquidez en moneda nacional o en dólares.

b) Política fiscal

- Posibilidad de canjear por efectivo los certificados de devolución de impuestos a través del Banco de la República Oriental de Uruguay (BROU).

c) Política cambiaria y de comercio exterior

- Prórroga para las importaciones de insumos para su reexportación libre de impuestos.

¹⁷ CENTRO DE ECONOMÍA INTERNACIONAL, *Revista 14...op. cit.*
URUGUAY, BANCO CENTRAL DEL URUGUAY, *Informe mensual 2008...op. cit.*

d) Políticas sectoriales y productivas

- Aceleración de las inversiones públicas con mayor impacto en el empleo
- Modificación de la ley de promoción de inversiones, aumentando las posibilidades de exoneración del impuesto a la renta de las actividades empresariales (IRAE), e incorporando las industrias automotriz, electrónica y naval.
- Sector agropecuario: medidas crediticias y de apoyo al sector lácteo
- Vivienda: subsidios para compra y construcción de vivienda con apoyo de subsidios estatales.
- Creación de un sistema nacional de garantía que facilite el acceso al crédito.
- Beneficios a las PYMES en el marco de la ley de promoción de inversiones.

E. Resumen año 2008 ¹⁸

Como conclusión, los efectos de la crisis financiera internacional se hicieron sentir sobre la economía real de los países del MERCOSUR. Esta incidencia se manifestó en forma evidente a partir del último trimestre de 2008, ya que hasta ese momento, el impacto había sido mayormente financiero, sin que se reflejara en las tasas de crecimiento, las que, a pesar de la desaceleración de la última parte del año, fueron significativas en promedio. Uruguay fue el estado parte que mantuvo, durante 2008, un ritmo de expansión sostenido, aunque ese ritmo también se desaceleró durante el último trimestre.

El comercio intra como extra-MERCOSUR continuó aumentando durante 2008. Las exportaciones intra-regionales, no obstante, rondaron el 15% del valor de las exportaciones totales. Argentina, Paraguay y Uruguay fueron los países socios que tuvieron una mayor dependencia del comercio intra-bloque, especialmente Paraguay y Uruguay respecto de las importaciones.

¹⁸ BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO, Informe 13. Segundo semestre 2007- primer semestre 2008 op. cit.

BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO, Informe 13. Segundo semestre 2008 - primer semestre 2009...op. cit.

CENTRO DE ECONOMÍA INTERNACIONAL, Revista 14 2008...op. cit.

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS, Intercambio Comercial Argentino 2008...op. cit.

La XXXVI Reunión Ordinaria del Consejo del Mercado Común y Cumbre de Presidente se realizó en Salvador-Costa do Sauípe-Bahía (Brasil) en diciembre de 2008, teniendo como tema principal la crisis internacional y sus consecuencias sobre la región. Durante el segundo semestre de 2008, el avance del proceso de integración, en términos de la profundización del mercado ampliado, no registró avances dignos de mención. De todos modos, se creó el Fondo de Garantías para las pequeñas y medianas empresas y se aprobó el plan de acción para la profundización del comercio de servicios en el MERCOSUR.

Por otra parte, el FOCEM¹⁹ continuó avanzando en el financiamiento de proyectos de impacto regional.

¹⁹ FOCEM: es un Fondo destinado a financiar proyectos en beneficio de las economías menores del MERCOSUR. Los objetivos del Fondo son: promover la convergencia estructural; desarrollar la competitividad; promover la cohesión social, en particular de las economías menores y regiones menos desarrolladas, y apoyar el funcionamiento de la estructura institucional, así como el fortalecimiento del proceso de integración.

Capítulo III

SITUACIÓN DEL MERCOSUR EN EL AÑO 2009

A. Situación institucional, comercial y económica de los estados partes año 2009

1. Situación institucional de los países del Mercosur ²⁰

Sintetizando los datos extraídos de la revista del CEI, en el segundo semestre de 2009 Uruguay llevó a cabo la presidencia pro tempore del MERCOSUR. Fue un período en el que se siguió avanzando en cuestiones relevantes del proceso de integración aunque no se registraron novedades de significación. El Consejo del Mercado Común (CMC) aprobó un conjunto de decisiones relativas al arancel externo común (AEC). Una de ellas tiene que ver con las listas de excepciones al mismo. Para comprender el tema es necesario retrotraerse al año 1995, donde se dispuso un conjunto de excepciones comunes al arancel para los bienes de capital, de informática y telecomunicaciones. Además, en dicho momento, cada uno de los países socios presentó una lista de excepciones nacionales al AEC: Argentina incluyó 232 posiciones; Brasil 175; Uruguay y Paraguay 212 posiciones. Si bien estas listas de excepciones tendrían vigencia hasta 2001, fueron sucesivamente prorrogadas; aunque reduciendo su número para Argentina y Brasil (100 posiciones para cada país) y en el caso de Paraguay y Uruguay fueron ampliadas.

²⁰ BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO, Informe 13. Segundo semestre 2008 - primer semestre 2009 op. cit.
CENTRO DE ECONOMÍA INTERNACIONAL, Revista 17 2009, en www.cei.gov.ar [feb/12].

En definitiva, Argentina y Brasil cuentan con 100 excepciones cada uno; Uruguay con 225 ítems y Paraguay 649. La Decisión CMC N° 28 de diciembre de 2009 prorrogó todo el conjunto de excepciones al AEC hasta el 31 de diciembre de 2011.

Por otra parte, el CMC también aprobó la prórroga de los regímenes de "drawback"²¹ y de admisión temporaria para el comercio intra-zona hasta el 31 de diciembre de 2016. La justificación para la utilización de estos instrumentos de política comercial se basó en la presencia de ciertas imperfecciones en el funcionamiento de la Unión Aduanera, por lo cual se hizo necesario prorrogar estos regímenes especiales.

2. Situación comercial de los países del Mercosur ²²

A efectos de conocer la situación comercial del MERCOSUR como así también de sus estados miembros es necesario analizar a continuación los temas.

a) Exportaciones

Según la revista del CEI: "Las exportaciones de los países del MERCOSUR decrecieron un 21,9% respecto de 2008. Las exportaciones intra-MERCOSUR, a pesar de haber registrado una caída del 21,3%, mantuvieron un nivel de participación en torno al 15% respecto del total de las exportaciones del bloque".

²¹ Es el Régimen Aduanero que permite la restitución (devolución) de los derechos arancelarios pagados en la importación de materias primas o insumos o productos intermedios o partes y piezas, incorporados en la producción de bienes exportados.

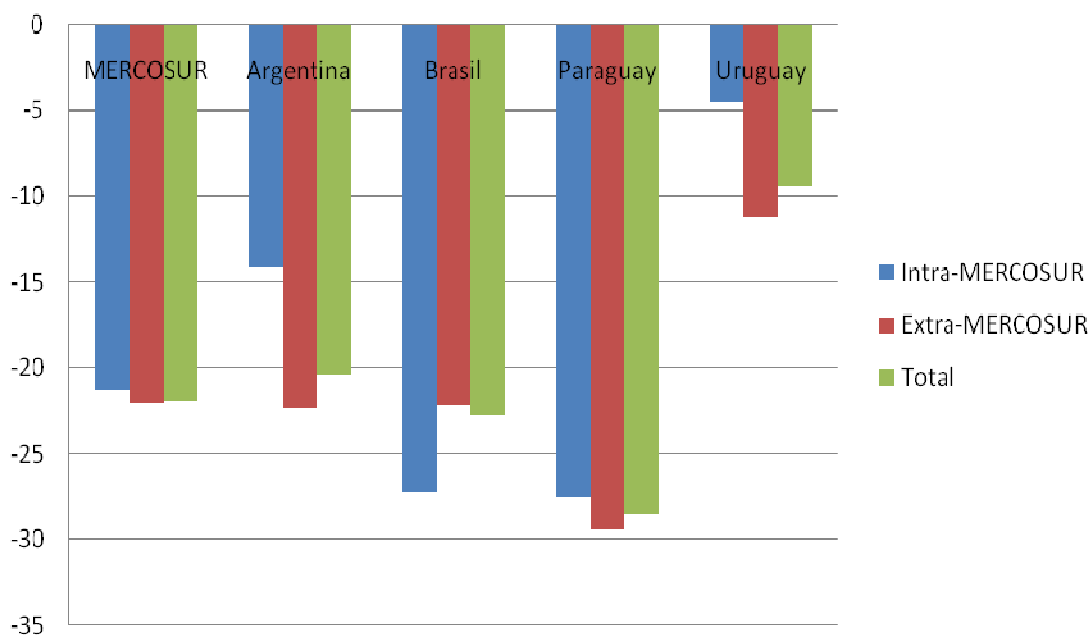
²² CENTRO DE ECONOMÍA INTERNACIONAL, *Revista 17 2009...op. cit.*
INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS, *Intercambio Comercial Argentino 2009*, en www.indec.gov.ar [feb/12].

Tabla 4
Mercosur: exportaciones intra-bloque y extra-bloque 2009

País	Intra-MERCOSUR			Extra-MERCOSUR			Total	
	Millones de U\$S	Crecimiento 2009 vs 2008	Participación sobre el total	Millones de U\$S	Crecimiento 2009 vs 2008	Participación sobre el total	Millones de U\$S	Crecimiento 2009 vs 2008
MERCOSUR	32.771	-21,30%	15,10%	184.551	-22,00%	84,90%	217.322	-21,90%
Argentina	13.865	-14,10%	24,90%	41.885	-22,30%	75,10%	55.750	-20,40%
Brasil	15.829	-27,20%	10,30%	137.166	-22,20%	89,70%	152.995	-22,70%
Paraguay	1.548	-27,50%	48,50%	1.643	-29,40%	51,50%	3.191	-28,50%
Uruguay	1.529	-4,50%	28,40%	3.856	-11,20%	71,60%	5.386	-9,40%

Fuente: CEI en base a INDEC.

Gráfico 11
Exportaciones – Crecimiento 2009 vs 2008



Fuente: elaboración propia según datos del CEI

En base al cuadro y gráfico precedentes se obtuvieron las siguientes conclusiones.

(1) ARGENTINA

Argentina ha registrado la menor reducción en materia de exportaciones respecto de 2008 después de Uruguay. Sus exportaciones totales decrecieron 20,4%. Según los datos suministrados por el INDEC, todos los rubros disminuyeron con respecto a igual período del año anterior. Las menores ventas de los productos primarios (-43%) y de manufacturas de origen industrial MOI (-14%) fueron consecuencia tanto de la caída en los precios como en las cantidades (-16% y -32% en el primer rubro y -12% y -2% en el segundo, respectivamente). Por su parte la contracción de las exportaciones de manufacturas de origen agropecuario MOA (-10%) y de combustibles y energía (-24%) se explicó por la caída en los precios (-10% y -35% respectivamente) ya que los volúmenes aumentaron 1% en el caso de las MOA y 16% en los combustibles.

Con relación a 2008, las exportaciones argentinas al MERCOSUR decrecieron un 14,1% en todos los rubros. Las bajas más importantes se registraron en las ventas de productos primarios y combustibles y lubricantes; mientras que tanto las MOA como las MOI decrecieron alrededor del 10%. Las MOI continuaron teniendo una preponderancia destacable en el total de las exportaciones regionales: durante 2009 representaron el 65,6% del valor exportado a los socios. Brasil continuó siendo el principal destino de las exportaciones argentinas al bloque regional.

(2) BRASIL

Al analizar el comportamiento de las exportaciones de Brasil, las mismas disminuyeron un 22,7% en 2009 respecto de 2008. Las ventas al MERCOSUR cayeron un 27,2%, en tanto que las dirigidas al resto del mundo disminuyeron alrededor de 22%. La caída de las ventas brasileras se extendió a todas las categorías de productos, siendo más pronunciada en las de mayor valor agregado: productos manufacturados, semimanufacturados y productos básicos.

Los automóviles y autopartes continuaron siendo los principales rubros de exportación de Brasil al MERCOSUR, a pesar de haber decrecido un 30% y un 14%,

respectivamente, respecto de 2008. Ambos rubros mantuvieron un nivel de participación alrededor del 18% en el total de las ventas intra-zona. Asimismo, otros productos que explicaron la caída de las exportaciones brasileñas al MERCOSUR fueron: mineral de hierro y concentrados, fuel oil, vehículos para el transporte de mercancías y teléfonos celulares.

Según la revista del CEI “El principal destinatario de las exportaciones de Brasil siguió siendo Argentina, a pesar de haber decrecido sus ventas a ese destino en un 27,4%, en relación a 2008”.

(3) PARAGUAY

De los *estados partes* del MERCOSUR, Paraguay registró la mayor caída de las exportaciones (-28,5%); como consecuencia de la caída de las ventas a nivel intra-zona (-27,5%), como extra-zona (-29,4%). Entre los principales productos, disminuyeron las ventas de aceites de soja, aceite de girasol, semillas de soja, harina y pellets de soja y carne bovina congelada.

El principal destino de las ventas paraguayas fue Brasil, con un crecimiento de 6,5%, respecto de 2008; seguido por Uruguay, Chile y Argentina.

(4) URUGUAY

Las exportaciones de dicho país exhibieron la menor contracción en relación a los países del bloque, con una caída del 9,4%. La disminución de las ventas uruguayas estuvo influenciada por la reducción de las exportaciones de carnes y despojos comestibles; seguido por la caída de las ventas de pieles y cuero; vehículos automotores, tractores y sus partes; lana, hilados y tejidos; entre otros.

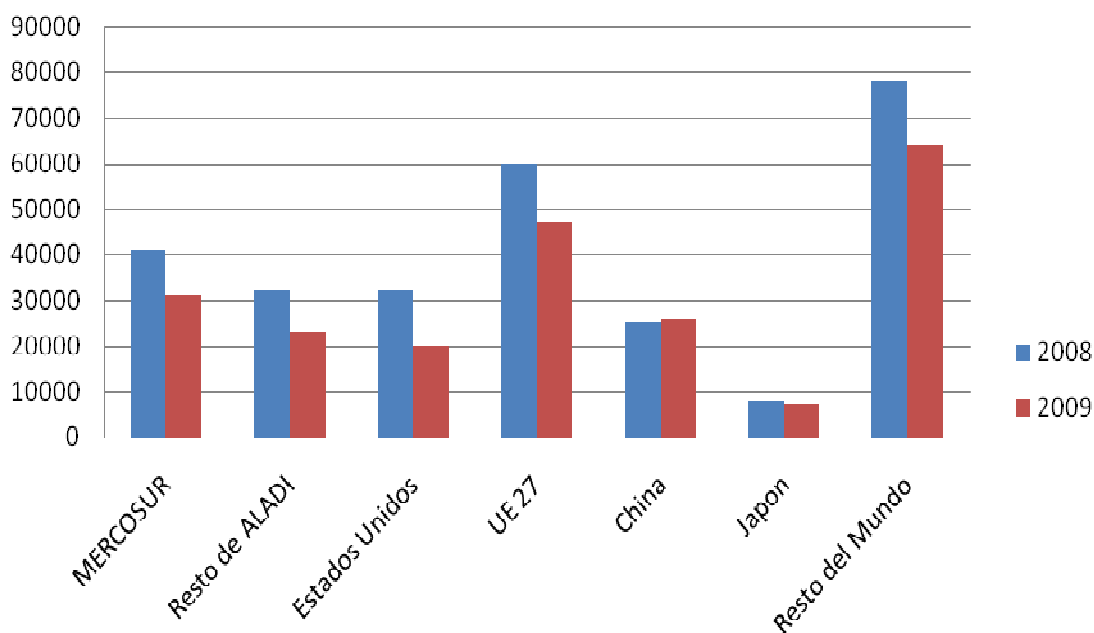
Las exportaciones de Uruguay al MERCOSUR cayeron 4,5%, mientras que al resto del mundo la caída fue de 11,2%.

Brasil continuó siendo su principal mercado, con un incremento del 11,2%, en relación a 2008, representando el 20,4 % del total de las ventas uruguayas, seguido por Argentina, con una participación del 6,4%, a pesar de haber decrecido un 31,8% como destino de las exportaciones, durante el mismo período. Las ventas uruguayas hacia Paraguay, decrecieron 20,8% durante los doce meses de 2009.

b) Destino de las exportaciones del bloque

Sintetizando los datos suministrados por el Centro de Economía Internacional, las exportaciones del bloque en su conjunto, por destino, durante 2009, cayeron en forma generalizada con los principales socios comerciales. Se observa como excepción las ventas a China, las cuales aumentaron un 4,7% respecto de 2008 (gráfico 12).

Gráfico 12
Mercosur: exportaciones por destino en millones de dólares



Fuente: CEI en base a INDEC.

Los demás destinos, se contrajeron en porcentajes que se ubicaron entre el 16,3% (el resto del mundo) y el 41,7% (Estados Unidos). El destino que más contribuyó a la reducción de las exportaciones extra-zona fue la Unión Europea, 30% de la caída total, efecto de una significativa contracción (-25,7%) y una elevada participación (24,6%). El segundo destino que incidió en la caída de las ventas fue Estados Unidos, representando un 26,3% de la caída total. China ha desplazado a los Estados Unidos y el resto de los países de ALADI como cliente de las exportaciones del MERCOSUR.

c) Importaciones

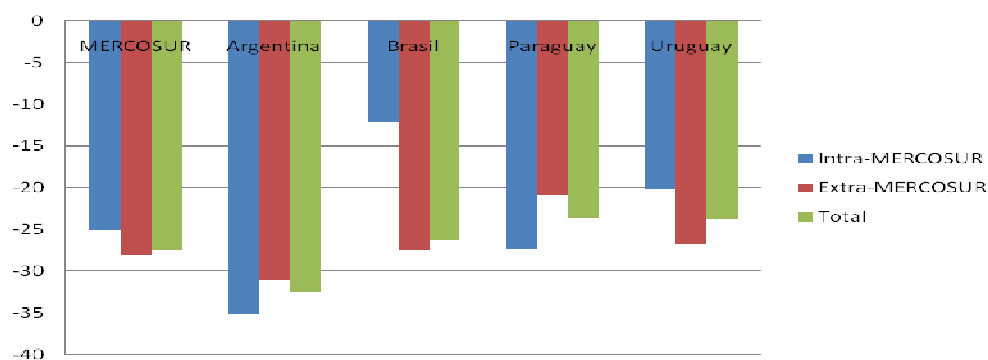
Por el lado de las importaciones, las mismas reflejan una caída del 27,5% durante el 2009, respecto del año anterior. Esta disminución continuó siendo más intensa que la registrada por las exportaciones; dando como resultado un incremento en el saldo comercial del bloque.

Tabla 5
Mercosur: importaciones intra-bloque y extra-bloque 2009

País	Intra-MERCOSUR			Extra-MERCOSUR			Total	
	Millones de U\$S	Crecimiento 2009 vs 2008	Participación sobre el total	Millones de U\$S	Crecimiento 2009 vs 2008	Participación sobre el total	Millones de U\$S	Crecimiento 2009 vs 2008
MERCOSUR	32.027	-25,10%	17,80%	147.794	-28,00%	82,20%	179.822	-27,50%
Argentina	13.159	-35,20%	33,90%	25.612	-31,00%	66,10%	38.771	-32,50%
Brasil	13.107	-12,20%	10,30%	114.540	-27,50%	89,70%	127.647	-26,20%
Paraguay	2.632	-27,30%	40,50%	3.865	-20,90%	59,50%	6.497	-23,60%
Uruguay	3.130	-20,10%	45,30%	3.777	-26,70%	54,70%	6.907	-23,80%

Fuente: CEI en base a INDEC.

Gráfico 13
Importaciones – Crecimiento 2009 vs 2008



Fuente: elaboración propia según datos del CEI

En función al cuadro y gráfico anteriores se obtuvieron las siguientes conclusiones.

(1) ARGENTINA

De los países socios del MERCOSUR, Argentina mostró la mayor caída en las importaciones (-32,5%), producto de las menores compras extra-zona (-31%) como intra-zona (-35,2%).

Según la clasificación del INDEC, la contracción de las importaciones se hizo extensiva a todos los usos económicos. En primer término, se ubicaron los bienes intermedios, en segundo lugar, bienes de capital, seguido por bienes de consumo.

(2) BRASIL

De los *estados partes*, Brasil fue el segundo país que registró la mayor caída en materia de importaciones (26,2%), la cual responde a las menores compras extra-bloque (-27,5%) y, en menor medida, a las intra-bloque (-12,2%). Estas últimas, provienen en su mayoría desde Argentina. Cabe destacar el incremento de las compras desde Uruguay (21,8%), explicado, en gran medida, por las compra de trigo.

Las importaciones de petróleo en bruto siguen predominando en el conjunto de las compras externas brasileñas, seguidas por automóviles y medicamentos.

(3) PARAGUAY

El país que evidenció la mayor caída de las importaciones fue Paraguay (-23,6%), como consecuencia de la disminución de las compras extra-bloque (-20,9%), como de las intra-bloque (-27,3%). La reducción de las mismas se extendió a diferentes categorías de productos: bienes intermedios, bienes de capital y bienes de consumo.

Durante 2009, las importaciones paraguayas desde los miembros del bloque siguieron la misma tendencia contractiva, Brasil (-34,3%), Uruguay (-18,6%) y Argentina (-14,7%), respecto del año anterior; como así también las provenientes de China (-14,8%), aunque sigue siendo el segundo proveedor en importancia en monto de importación.

(4) URUGUAY

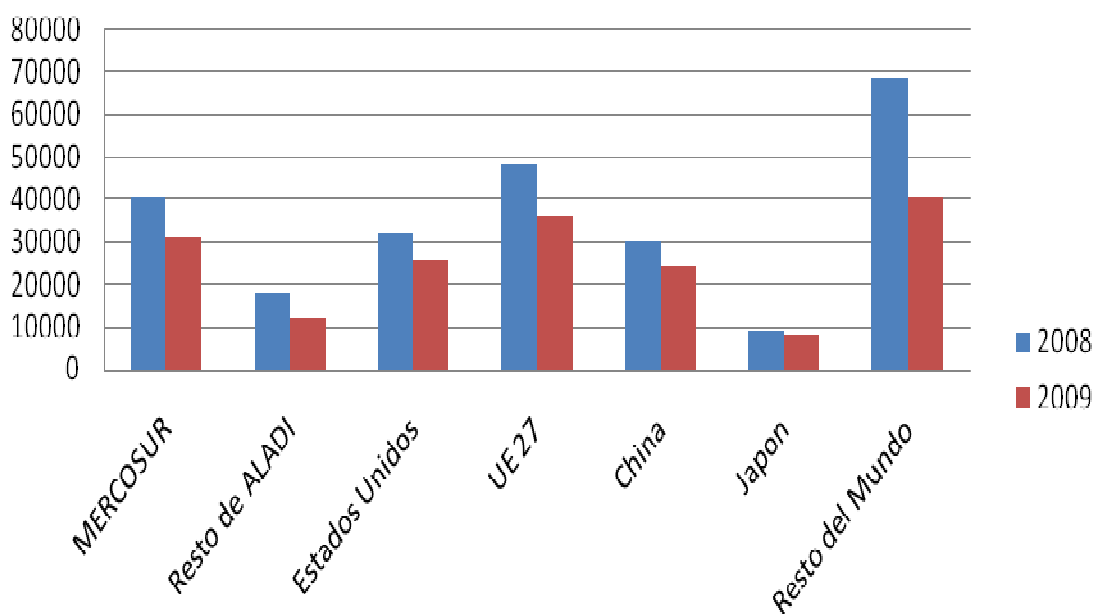
Respecto del año anterior, las importaciones uruguayas cayeron 23,8 puntos porcentuales, lo cual se explica tanto por las menores compras extra-bloque (-26,7%), como por las intra-bloque (-20,1%). Estas últimas responden a la reducción de las compras originarias de Argentina (-27,6%), Paraguay (-19,1%) y, en menor medida, de Brasil (-9,8%).

Las importaciones uruguayas sufrieron la mayor caída en Bienes Intermedios, seguido por Bienes de Capital y Bienes de Consumo.

d) Origen de las importaciones

Se puede apreciar una caída generalizada, con todos los socios comerciales de las importaciones del bloque en su conjunto respecto del año anterior (gráfico 14).

Gráfico 14
Mercosur: importaciones por origen en millones de dólares



Fuente: CEI en base a INDEC.

Tomando la información suministrada por el CEI, los principales proveedores de la región, registraron caídas entre el 20,8% (Unión Europea) y el

38,2% (resto del mundo), en relación al 2008. Esto se debió a la gran contracción de las compras extra-regionales de la Unión Europea, 17% de la caída total, seguida por Estados Unidos (13,2%) y China (12,5%).

e) Balanza comercial

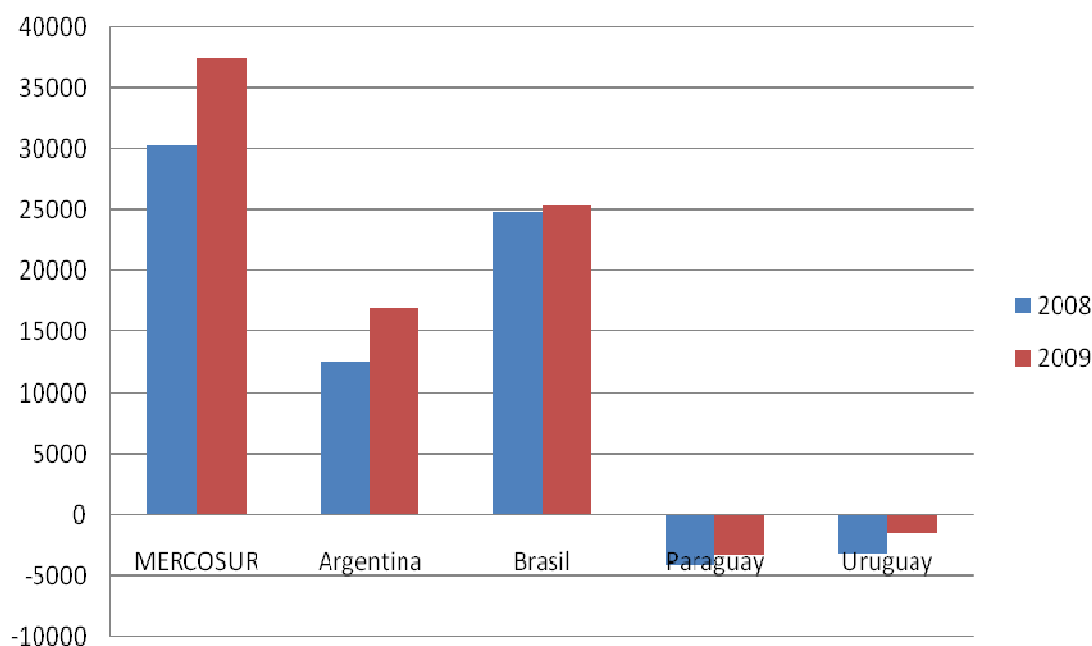
El superávit comercial del MERCOSUR, en su conjunto, se incrementó algo más del 23%, en relación al año anterior. Dicho aumento se debió principalmente a la mejoría de los saldos intra-MERCOSUR de Argentina, Paraguay y Uruguay, a pesar de que Brasil redujo notablemente su superávit comercial, respecto de 2008.

Tabla 6
Mercosur: saldos comerciales intra-bloque y extra-bloque 2009 en millones de dólares

País	Intra-MERCOSUR		Extra-MERCOSUR		Total	
	2008	2009	2008	2009	2008	2009
MERCOSUR					30.385	37.500
Argentina	-4.155	706	16.753	16.273	12.598	16.979
Brasil	6.803	2.722	18.154	22.626	24.957	25.348
Paraguay	-1.483	-1.084	-2.559	-2.222	-4.043	-3.306
Uruguay	-2.319	-1.600	-809	79	-3.127	-1.521

Fuente: CEI en base a INDEC.

Gráfico 15
Balanza comercial 2009 vs 2008

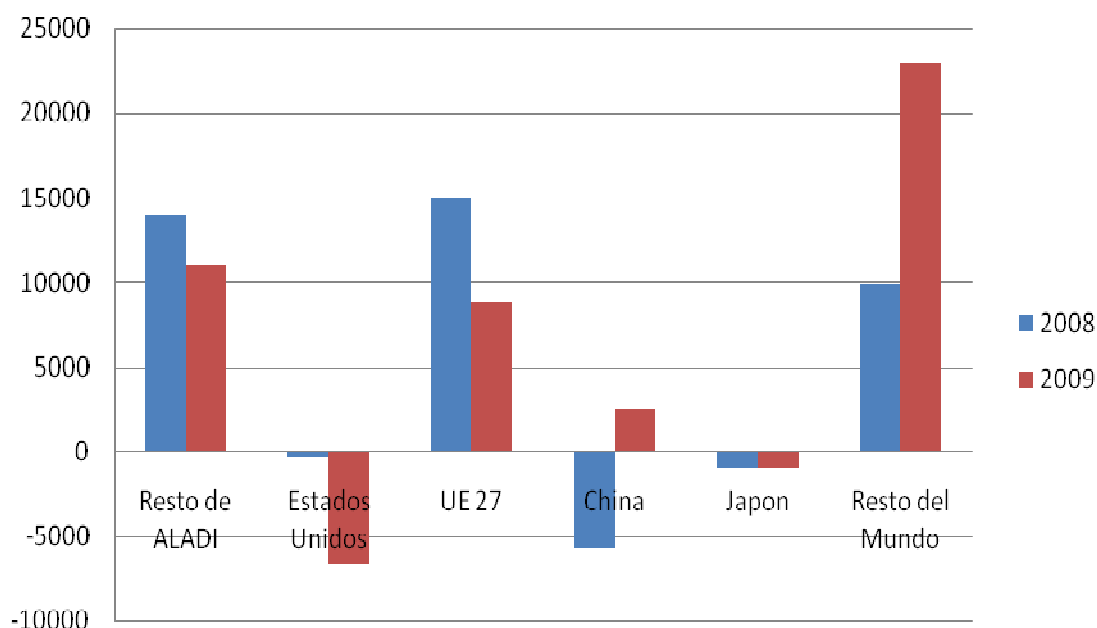


Fuente: elaboración propia según datos del CEI

De la lectura del gráfico se pudo apreciar que los saldos comerciales de los miembros del bloque mostraron una mejoría generalizada, creciendo los superávits de Argentina y Brasil, disminuyendo los déficits de Paraguay y Uruguay.

Si se observa la balanza por área geográfica (gráfico 16) durante 2009, los principales cambios fueron el aumento del déficit con Estados Unidos (de U\$S 357 millones a U\$S 6.684 millones) y la reducción del superávit con la Unión Europea (de U\$S 14.981 millones a U\$S 8.915 millones), compensados por la reversión del saldo con China, pasando de un déficit de U\$S 5.726 millones en 2008 a un superávit en 2009 de U\$S 2.491 millones y por el incremento del superávit con el resto del mundo de U\$S 9.861 millones en 2008 a U\$S 22.983 millones en 2009.

Gráfico 16
Mercosur: saldos comerciales por área geográfica en millones de dólares



Fuente: CEI en base a INDEC.

3. Situación económica de los países del Mercosur

a) Aspectos generales ²³

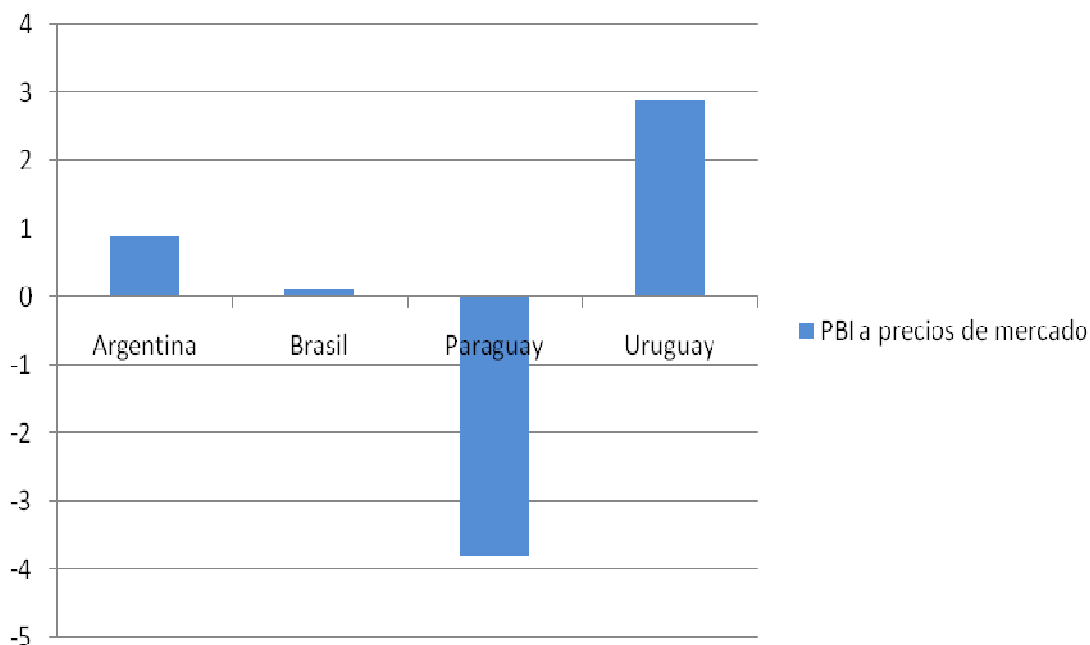
En las economías del MERCOSUR los efectos de la crisis financiera internacional fueron menos intensos que los que sufrieron otros países latinoamericanos y las economías desarrolladas. Luego del impacto, transmitido principalmente mediante la caída en las exportaciones, las economías del bloque comenzaron a mostrar signos de recuperación, llegando en el segundo trimestre de 2009 con resultados que indicaban crecimiento del nivel de actividad con respecto al trimestre anterior.

Al considerar los datos extraídos por el Centro de Economía Internacional, la caída en el PIB no fue simétrica entre los distintos países, ni tampoco la

²³ COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA, La reacción de los gobiernos de América Latina y el Caribe frente a la crisis internacional (Santiago de Chile, 2009) en http://www.eclac.cl/noticias/noticias/9/34989/2009-17-La_reaccion_de_los_gobiernos_WEB.pdf [feb/12]. BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO, Informe 15. Segundo semestre 2009 - primer semestre 2010, en <http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=33028976> [feb/12]. CENTRO DE ECONOMÍA INTERNACIONAL, Revista 17 2009...op. cit..

intensidad con que la actividad fue creciendo en los trimestres posteriores; provocando que el desenvolvimiento del nivel de actividad durante el año 2009 en comparación con 2008 no fuera similar: El país con mayor aumento en el PIB fue Uruguay con 2,9 puntos porcentuales. Argentina mostró un crecimiento de 0,9%, en tanto Brasil registró una tasa cercana a cero y Paraguay, por la incidencia que el sector agropecuario tiene en su estructura productiva, tuvo el peor desempeño de la región con una caída en el PIB del 3,8%. En el gráfico 17 se puede apreciar el comportamiento del PIB.

Gráfico 17
PBI a precios de mercado



Fuente: elaboración propia según datos del CEI.

b) Aspectos particulares ²⁴

(1) ARGENTINA

Como resultado de una caída del 3,5% del valor agregado de los sectores productores de bienes, y de un aumento del 3,2% en el valor agregado de los sectores productores de servicios, el PIB alcanzó un crecimiento del 0,9%.

Al considerar la demanda agregada, el consumo fue el componente más dinámico, siendo mucho mayor el gasto del gobierno que el privado. También las exportaciones netas tuvieron un aporte positivo. El impulso de estos dos sectores fue parcialmente contrarrestado por la caída de la inversión en un 10,2%.

Resumiendo la información de las distintas fuentes consultadas, a fines de 2009 la tasa de desocupación se ubicó en 8,4% de la población económicamente activa, lo que representó un aumento de 1,1% respecto del cuarto trimestre de 2008. Al mismo tiempo la tasa de actividad subió de 46,0% a 46,3%, la tasa de empleo descendió del 42,6% al 42,4% y la tasa de subocupación pasó de 9,1% en el cuarto trimestre de 2008 a 10,3% en el mismo período de 2009.

En 2009 el índice de precios al consumidor calculado por el INDEC acumuló un aumento de 7,7% frente a 7,3% de 2008.

Los recursos tributarios se incrementaron con respecto al año anterior, debido al aumento de los ingresos por el impuesto a las ganancias, impuesto al valor agregado (IVA) y los recursos de la seguridad social. Por su parte, los recursos aduaneros cayeron, tanto por los derechos de exportación como de importación.

El saldo de la balanza de pagos no mostró alteraciones de significación. El saldo positivo de cuenta corriente aumentó en relación a 2008, mientras que la cuenta capital y financiera tuvo, al igual que el año anterior, un saldo negativo.

En lo que hace al mercado de cambios, en 2009, el peso se depreció nominalmente 10,1% con el dólar y con el real.

²⁴ INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS, **Intercambio Comercial Argentino 2009 op. cit.** ARGENTINA, BANCO DE LA REPÚBLICA ARGENTINA, **Mercosur...op. cit.** CENTRO DE ECONOMÍA INTERNACIONAL, **Revista 17 2009...op. cit.** PARAGUAY, BANCO CENTRAL DEL PARAGUAY, **Informe Económico 2009**, en www.bcp.gov.py [feb/12]. URUGUAY, BANCO CENTRAL DEL URUGUAY, **Informe mensual 2009**, en www.bcu.gub.uy [feb/12].

(2) BRASIL

La economía brasileña mostró una recuperación a fines de 2009, con una variación de 0,1 % en el PIB.

Los sectores de actividad afectados por la crisis fueron la agricultura y la industria, con caídas de 5,2% y 5,5%, respectivamente. Los servicios, en cambio, crecieron 2,6% durante el año. En contraposición a Argentina, desde la perspectiva de la demanda agregada, consumo privado fue el que sostuvo el nivel de actividad.

La inversión cayó un 9,9%, mientras que las exportaciones netas aportaron positivamente al crecimiento, al caer más las importaciones que las exportaciones.

Desde el segundo trimestre de 2009, la industria muestra mejoras con respecto al trimestre anterior, sin embargo son pocos los sectores que han retomado los niveles previos a la crisis; en general, aquellos más ligados al consumo interno y los beneficiados por las exenciones impositivas.

Por su parte los indicadores laborales mostraron un gradual empeoramiento durante el primer semestre. En el segundo la situación se revirtió y para fin de año la tasa de desempleo se ubicó en 7,2%, décimas por encima de la tasa de 2008. La tasa de desempleo siguió descendiendo como lo hacía desde el año 2002.

El saldo transacciones corrientes de la balanza de pagos mostró una mejora debido tanto al aumento del superávit comercial como a la disminución del déficit en servicios y rentas. En el acumulado del año, la cuenta financiera de la balanza registró un superávit muy superior con respecto al 2008.

El real sufrió una fuerte devaluación entre los últimos meses de 2008 y los primeros de 2009. Posteriormente, y a raíz del abultado ingreso de capitales, se generó presiones de apreciación de la moneda que produjeron una sustancial revaluación.

Durante 2009 el gobierno brasileño ejecutó una política fiscal contracíclica que implicó un alza del gasto público mucho mayor al de los ingresos y, en consecuencia, una reducción del superávit primario, que alcanzó 2,1% del PIB.

(3) PARAGUAY

De los miembros del bloque, Paraguay fue el que experimentó durante 2009, la mayor caída de su producto interno bruto 3,8%, la misma se puede atribuir al sector agrícola.

Con respecto a la demanda agregada, los movimientos se asemejan al resto de los países de la región. Tanto las exportaciones netas como la inversión contribuyeron a la caída del producto, mientras que el consumo, principalmente el del sector público, aumentó levemente.

Según el Centro de Economía Internacional: “Los precios acumularon durante 2009 un incremento del 1,9%, la tasa más baja en 40 años”.

Al igual que los otros *estados partes*, la política fiscal tuvo un comportamiento contracíclico, aumentaron los gastos y disminuyeron los ingresos, pese a lo cual se mantuvo el superávit fiscal. Los ingresos disminuyeron como consecuencia de la caída de la recaudación del IVA y de los impuestos al comercio exterior, sin embargo esto se vio contrarestando por el aumento de la recaudación en el impuesto a las ganancias. Por el lado de las erogaciones, se presentaron disminuciones en los gastos corrientes, principalmente a causa del menor gasto en personal y aumentos en los gastos de capital.

Desde el punto de vista de la balanza de pagos, la misma presentó un saldo acumulado positivo y superior al del mismo período de 2008. Esto se debe tanto a mejoras en el saldo de transacciones corrientes como al ingreso de divisas provenientes de los movimientos de la cuenta capital y financiera.

Pese a que el guaraní experimentó una apreciación nominal del 5%, el índice de tipo de cambio real mostró una devaluación del 12%.

(4) URUGUAY

Sintetizando lo publicado por la revista del CEI, la economía de Uruguay tuvo el mejor desempeño entre los países del bloque, tanto el consumo como el sector externo neto, contribuyeron positivamente al crecimiento, mientras que la inversión, tuvo un nivel de actividad significativamente menor. Al igual que Argentina, el consumo público creció más fuertemente que el privado (5% y 1%, respectivamente). La inversión bruta fija tuvo un decrecimiento del 4%, muy leve en comparación con el resto de las economías de la región, mientras que la

variación de existencias disminuyó un 69%, dando como resultado una caída total de la formación bruta de capital del 11%. Dentro de la inversión fija, el comportamiento fue heterogéneo. De forma análoga al comportamiento del consumo, la inversión privada cayó un 11%, mientras que la pública creció un 20%.

El sector que más contribuyó al crecimiento fue el externo, producto de la reducción de las importaciones de bienes y servicios como por el aumento de las exportaciones.

Al comienzo de 2009, la variación interanual de los precios era del 9,2%. En el transcurso del año, la inflación fue desacelerándose, llegando hacia el final a una tasa interanual del 5,9%.

Desde el punto de vista del nivel de desempleo, éste continuó la tendencia descendente. El año finalizó con una tasa de desempleo del 6,3%, medio punto porcentual por debajo de la de 2008. Este descenso se dio, simultáneamente, con aumentos tanto en los niveles de actividad como de ocupación.

Si bien los gastos se incrementaron a un ritmo levemente mayor que los ingresos, el perfil fiscal no presentó alteraciones sustanciales.

En 2009 las transacciones corrientes revirtieron el signo de su saldo, pasando a ser superavitarias, debido a la balanza comercial de bienes y servicios, que alcanzó un alto superávit. En cuanto a la cuenta capital y financiera, todos sus componentes contribuyeron a la reducción del saldo positivo.

El peso uruguayo se revaluó sostenidamente en 2009, apreciándose desde 24,4 pesos por dólar a fines de 2008 a 19,7 pesos por dólar a fines de 2009.

B. Resumen año 2009 ²⁵

En el segundo semestre de 2009 Uruguay ejerció la presidencia pro tempore del MERCOSUR, fue un período donde se avanzó en algunas cuestiones relevantes del proceso de integración. El conjunto de excepciones nacionales al

²⁵ CENTRO DE ECONOMÍA INTERNACIONAL, *Revista 17 2009...op. cit.*
BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO, *Informe 15. Segundo semestre 2009 - primer semestre 2010 op. cit.*

arancel externo común fue prorrogado, como así también ciertos regímenes especiales de importación, permitiendo la perdurabilidad de su vigencia.

En marzo de dicho año, se realizó la tercera reunión de los coordinadores de la negociación bi-regional MERCOSUR-Unión Europea. MERCOSUR expresó su compromiso de llegar a un acuerdo que resulte satisfactorio para ambas partes.

Por su parte el comercio exterior de los miembros del bloque se caracterizó por una contracción de los flujos de comercio, aunque de manera más pronunciada en las importaciones (decrecieron un 27,5%) que en las exportaciones (decrecieron un 21,9%), comparado con 2008. Por tal motivo, el saldo de la balanza comercial experimentó un aumento importante en el superávit comercial (algo más del 23%). Esto se debió, fundamentalmente, a la mejoría de los saldos intra-MERCOSUR de Argentina, Paraguay y Uruguay, a pesar de que Brasil redujo notablemente su superávit comercial, respecto de 2008.

La crisis tuvo una incidencia negativa, mayormente, en las exportaciones de bienes primarios, tanto en lo que se refiere a la evolución de los precios como los volúmenes exportados. De todos modos, a fin de año los efectos de la crisis se estaban diluyendo.

El comportamiento del PIB fue disímil para los países socios: Uruguay tuvo un crecimiento sostenido; Argentina una pequeña expansión; Brasil un incremento aún menor y Paraguay fue el que más retrajo su nivel de actividad.

Capítulo IV

SITUACIÓN DEL MERCOSUR EN EL AÑO 2010

A. Situación institucional, comercial y económica de los estados partes año 2010

1. Situación institucional de los países del Mercosur ²⁶

En agosto de 2010 se realizó en la ciudad de San Juan la XXXIX Reunión del Consejo del Mercado Común (CMC) y el tradicional encuentro de los Presidentes del bloque. Durante 2010, la Presidencia Pro Tempore de Argentina se había fijado los siguientes objetivos:

1. El perfeccionamiento de la unión aduanera
2. La profundización de la integración productiva
3. El impulso de la agenda externa del bloque

En términos generales, los resultados fueron satisfactorios. A continuación se analizan cada uno de los mencionados objetivos, teniendo en cuenta la información suministrada por el Centro de Economía Internacional.

²⁶ BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO, Informe 15. Segundo semestre 2009 - primer semestre 2010...op. cit.
CENTRO DE ECONOMÍA INTERNACIONAL, Revista 18 2010, en www.cei.gov.ar [feb/12].
MERCOSUR, Presidencia pro tempore...op. cit.

a) El perfeccionamiento de la unión aduanera

Durante el año 2010 se implementó la Decisión N° 54 /2004, cuyo objeto es la eliminación del doble cobro del arancel externo común ratificada por la Decisión N° 10/10. La implementación se realizará en tres etapas:

1. Se considerarán bienes originarios del MERCOSUR los importados desde terceros países que cumplan con los requisitos de la política arancelaria común (PAC) y que circulen sin transformación dentro del territorio del bloque. Hasta que la Unión Aduanera no se conforme definitivamente, la recaudación se llevará a cabo por cada *estado parte*, sin embargo, si el bien importado desde terceros países es consumido o utilizado definitivamente en otro país, la recaudación será transferida al país de destino final. Esta primera etapa deberá estar en funcionamiento el 1° de enero de 2012.
2. Desde el 1° de enero de 2014 se llevará a cabo la segunda etapa, la que contempla la incorporación de los insumos importados. Tal como lo menciona el CEI: “se consideran los bienes importados desde terceros países cuyo AEC sea de 2% ó 4% y que circulen dentro del MERCOSUR luego de su incorporación a un proceso productivo, así como los importados bajo regímenes preferenciales de acuerdos comerciales suscritos por el MERCOSUR con terceros países”.
3. La última etapa considera aquellos bienes importados desde terceros países que no están incluidos en las etapas anteriores, siempre y cuando se incorporen a un proceso productivo y hayan cumplido con la normativa de la PAC.

Para llevar a cabo las tres etapas se requiere de la interconexión en línea de los sistemas informáticos de gestión aduanera, el establecimiento de una compensación para Paraguay como país sin litoral marítimo y de alta dependencia de la recaudación aduanera y la entrada en vigencia del código aduanero del MERCOSUR.

Luego de varios años de discusiones y negociaciones se acordó un código aduanero común, siendo esta decisión una de las más importante de la cumbre,

cumpliendo de ese modo el mandato establecido por la Decisión CMC 54/04. El Título XI de Tributos Aduaneros, fue el más conflictivo de dicho código, por tal motivo se acordó que el mismo tratara solamente sobre los tributos aduaneros a las importaciones y las tasas por servicios realizados por la administración aduanera a raíz de una importación o exportación. El tratamiento de los derechos de exportación quedó excluido, por eso será de aplicación la legislación nacional de cada uno de los *estados partes*.

Además de estas dos disposiciones, el CMC aprobó dos normas que complementan las anteriores:

- El documento único aduanero del MERCOSUR (DUAM), a través del cual se armonizan los datos de las declaraciones aduaneras, que es una condición necesaria para el fluido intercambio de información de las operaciones de comercio exterior entre los miembros del bloque, y permitirá establecer los parámetros para la distribución de la renta aduanera.
- El manual de procedimientos de control del valor en aduana del MERCOSUR, el que establece los criterios comunes para la valuación de las mercaderías importadas.

b) La profundización de la integración productiva

Durante la Presidencia Pro Tempore de la Argentina, la integración productiva fue otro de los ejes sobre los que se basó la gestión. Durante el primer semestre de 2010 se produjeron avances de significación. Según lo mencionado en la revista del CEI, “el Portal empresarial del observatorio regional permanente sobre integración productiva avanzó en el diseño de un prototipo con el formato y los contenidos de las bases de datos”. En este contexto, ADIMRA (asociación de industriales metalúrgicos de la República Argentina) realizó diversas actividades con el propósito de descubrir empresas interesadas en iniciativas de integración productiva.

En el encuentro empresarial de Posadas, en abril de 2010, se llevó a cabo el lanzamiento del centro de asociatividad empresarial (CAE), ámbito en el que se espera relacionar a los empresarios de la región con diversos actores públicos y

con universidades a fin de impulsar las capacidades de innovación tecnológica aplicada.

c) El impulso de la agenda externa del bloque

Sintetizando la información recabada para este tema, mencionamos a continuación las relaciones externas del MERCOSUR con otros países y uniones.

(1) NEGOCIACIONES MERCOSUR – UNIÓN EUROPEA

Con la firma del Acuerdo de Cooperación Interregional en 1995, las negociaciones para la firma de un acuerdo de asociación bi-regional tomaron cuerpo, siendo ratificadas en 1999 en la Reunión del Consejo de Cooperación (Río de Janeiro). Este acuerdo propuso una asociación entre ambas regiones e incluyó tres capítulos a ser negociados bajo la fórmula de compromiso único: político, económico-comercial y cooperación.

Con la presentación de la oferta de bienes de la Unión Europea (julio 2001) y la del MERCOSUR (octubre 2001), la negociación comercial cobró impulso. Sin embargo, a fines de 2004 no se concluyeron las negociaciones previstas, ya que las ofertas intercambiadas por las partes no resultaron satisfactorias. Por otro lado, subsistían discrepancias importantes en otros capítulos de la negociación, tales como subvenciones, servicios y propiedad intelectual.

Como consecuencia de lo mencionado anteriormente, se produjo una suspensión de las negociaciones en noviembre de 2004.

A partir de ese momento se llevaron a cabo numerosos intentos con el propósito de reconstruir las condiciones para la continuación de las negociaciones, por ello se realizaron encuentros informales entre el MERCOSUR y la UE en Lima en 2008 y en Lisboa en 2009. En dichas reuniones se decidió reevaluar el estado de situación de los puntos pendientes en la negociación, con el objetivo de analizar opciones que permitieran su relanzamiento formal.

En la reunión de marzo de 2010 en Buenos Aires, el MERCOSUR realizó dos aproximaciones significativas:

- Anunció su intención de mejorar su oferta de bienes, incrementando la cobertura del acuerdo. Adelantó eventuales mejoras en la oferta de servicios y la posibilidad de negociar el capítulo de compras gubernamentales bajo ciertas condiciones.
- Detalló sus expectativas sobre el equilibrio general del acuerdo, en especial la aplicación plena del criterio de trato especial y diferenciado (cronogramas de desgravación más largos, cobertura asimétrica, etcétera).

El 17 de mayo de 2010, en la cumbre de Madrid, los Jefes de Estado y de Gobierno de los *estados partes* del MERCOSUR y de los estados miembros de la UE acordaron formalmente el relanzamiento de las negociaciones.

(2) EL ACUERDO DE LIBRE COMERCIO ENTRE EL MERCOSUR Y LA REPÚBLICA ÁRABE DE EGIPTO

Teniendo en cuenta el acuerdo marco firmado por las partes el 7 de julio de 2004, en la reunión del CMC (agosto de 2010), se firmó el acuerdo de libre comercio entre la República Árabe de Egipto y los *estados partes* del MERCOSUR. El acuerdo se propuso como objetivos principales diversificar el intercambio bilateral, crear condiciones más favorables para el desarrollo sustentable y promover el comercio y la cooperación.

Las partes firmantes se comprometieron a establecer un área de libre comercio. Resulta conveniente aclarar que quedaron afectados solo aquellos bienes que tienen su origen en alguno de los países firmantes. El MERCOSUR acordó eliminar el doble pago de impuestos y derechos aduaneros de aquellos bienes importados desde Egipto.

En el artículo 25 del Acuerdo se estableció la creación de un Comité Conjunto, presidido por un representante de Egipto y por otro correspondiente al MERCOSUR. Dicho Comité tiene las siguientes funciones:

- Asegurar el correcto funcionamiento del acuerdo y su implementación, considerando sus anexos y protocolos.
- Considerar, examinar y aprobar modificaciones y enmiendas al acuerdo.
- Examinar el proceso de liberalización del intercambio entre las partes, estudiando la evolución del comercio y realizando sugerencias que ayuden a

profundizar los lazos de cooperación en materia de intercambio de servicios, y en la promoción de inversiones.

(3) ACUERDO MARCO DE COMERCIO ENTRE MERCOSUR Y MARRUECOS

El 29 de abril de 2010 entró en vigor el Acuerdo Marco de Comercio entre el MERCOSUR y el Reino de Marruecos. El mismo fue suscripto por ambas partes el 26 de noviembre de 2004, con el objetivo de establecer las condiciones necesarias para la negociación de un tratado de libre comercio. La primera ronda de negociaciones se llevó a cabo el 11 de abril de 2008 en Rabat, Marruecos.

2. Situación comercial de los países del Mercosur ²⁷

Aspectos fundamentales a analizar a efectos de conocer la situación comercial del MERCOSUR como así también de sus estados miembros.

a) Exportaciones

Respecto de 2009, las exportaciones de los *estados partes* crecieron un 26,4%, registrando las exportaciones intra-MERCOSUR un aumento del 45,2% y manteniendo un nivel de participación en torno al 15%, respecto del total de las exportaciones del bloque.

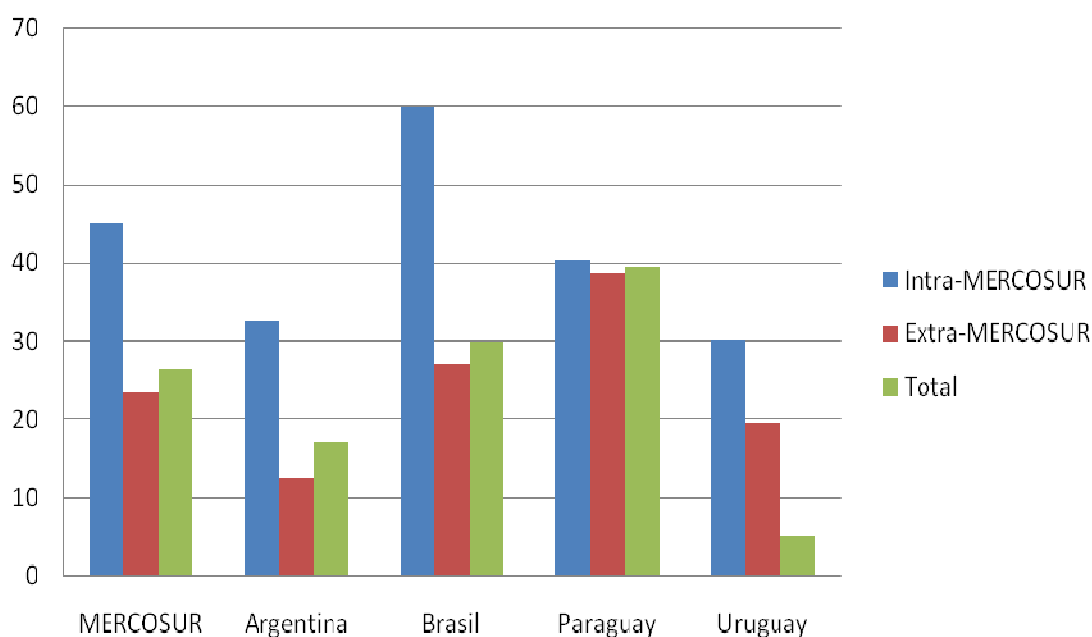
²⁷ CENTRO DE ECONOMÍA INTERNACIONAL, *Revista 18 2010...op. cit.*
INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS, *Intercambio Comercial Argentino 2010*, en www.indec.gov.ar [feb/12].

Tabla 7
Exportaciones – Crecimiento. Período 2010 - 2009

País	Intra-MERCOSUR			Extra-MERCOSUR			Total	
	Millones de U\$S	Crecimiento 2010 vs 2009	Participación sobre el total	Millones de U\$S	Crecimiento 2010 vs 2009	Participación sobre el total	Millones de U\$S	Crecimiento 2010 vs 2009
MERCOSUR	16.132	45,20%	15,70%	86.375	23,40%	84,30%	102.508	26,40%
Argentina	6.465	32,70%	24,90%	19.476	12,60%	75,10%	25.941	17,00%
Brasil	7.881	60,10%	10,90%	64.213	27,00%	89,10%	72.094	29,90%
Paraguay	1.036	40,30%	52,60%	934	38,60%	47,40%	1.970	39,50%
Uruguay	751	30,10%	30,00%	1.752	19,50%	70,00%	2.503	22,50%

Fuente: CEI en base a INDEC.

Gráfico 18
Exportaciones – Crecimiento 2010 vs 2009



Fuente: elaboración propia según datos del CEI.

Basándonos en la información y cuadro suministrados por el CEI arribamos a las siguientes conclusiones.

(1) ARGENTINA

Gracias al gran aumento de las ventas a nivel intra-zona (32,7%) y en menor medida a las extra-zona (12,6%), Argentina registró un incremento del 17% en las exportaciones totales. De acuerdo a la clasificación del INDEC, todos los rubros mostraron un comportamiento positivo con respecto al año anterior, excepto manufacturas de origen agropecuario (MOA), que disminuyeron 4,2% en valor, como consecuencia de una caída del 8,4% en las cantidades, mientras que los precios aumentaron un 5%. Las mayores ventas de los productos primarios (39,3%), responden a un aumento conjunto de las cantidades enviadas (27%) y de los precios (10%). Las exportaciones de manufacturas de origen industrial MOI se incrementaron un 34,4%, producto de una fuerte suba en las cantidades (37,3%), que compensaron la caída del 2% en los precios.

Según el Centro de Economía Internacional: "Brasil continúa siendo el principal destino de las exportaciones argentinas al bloque regional".

(2) BRASIL

Ha sido, después de Paraguay, el país que ha registrado el mayor crecimiento en materia de exportaciones respecto del mismo período de 2009. Las mismas aumentaron unos 29,9 puntos porcentuales. Las ventas al resto del mundo aumentaron un 27%, mientras que al MERCOSUR crecieron 60,1%.

El incremento de las ventas brasileras se extendió a todas las categorías de productos: productos básicos, semi-manufacturados y manufacturados.

Como viene sucediendo en años anteriores, los automóviles y autopartes siguen siendo los principales rubros de exportación de Brasil al MERCOSUR, con un incremento del 75,7% y del 86,9%, respectivamente. El principal destinatario de las exportaciones de Brasil continúa siendo Argentina (80,2%), con un crecimiento de 62,1%, en relación al mismo período de 2009. Las ventas a Paraguay, segundo

destino de importancia del MERCOSUR, crecieron un 73,8%, seguido por Uruguay, que lo hicieron en un 25,2%.

(3) PARAGUAY

De los *estados partes* Paraguay fue el que exhibió el mayor incremento de las exportaciones totales, con un aumento del 39,5%. El fuerte crecimiento se registró tanto hacia los miembros del MERCOSUR (40,3%), como al resto del mundo (38,6%). El aumento de las ventas paraguayas se debió a los mayores envíos de semillas de soja, carnes, cuero, fibras de algodón, madera y aceites esenciales. Las exportaciones de Paraguay al MERCOSUR representaron el 52,6% del total de los envíos al mundo, siendo el principal destino Uruguay, con un incremento del 85,4%, respecto de los primeros cinco meses de 2009. En segundo lugar se encuentra Brasil, con un aumento de 11,7%, seguido por Argentina, con un incremento de 6,9%.

(4) URUGUAY

Respecto del año anterior, sus exportaciones aumentaron 22,5 puntos porcentuales, como consecuencia de las mayores ventas al MERCOSUR (30,1%) y, en menor medida, por las colocaciones en el resto del mundo (19,5%). El incremento de las ventas uruguayas estuvo influenciado por el aumento de las exportaciones de porotos de soja, madera en bruto y carnes.

Parafraseando lo publicado por el CEI, las exportaciones de Uruguay al MERCOSUR se expandieron de manera generalizada, destacándose las dirigidas a Paraguay (70,1%). Como viene ocurriendo, Brasil continúa siendo su principal mercado, con un incremento del 28,4% en relación a 2009, representando el 20,7% del total de las ventas uruguayas, seguido por Argentina, con una participación del 6,9% y un crecimiento del 25,3% como destino de las exportaciones.

b) Importaciones

Durante enero-mayo de 2010, las importaciones totales del MERCOSUR, crecieron un 43,1%. Este incremento fue superior al registrado en las

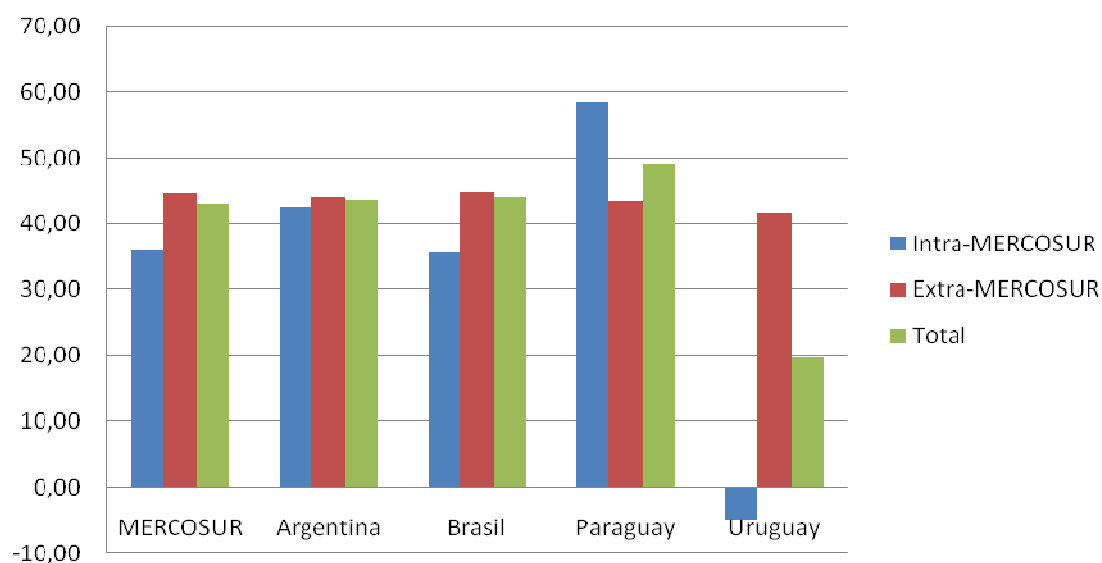
exportaciones; dando como consecuencia una contracción del saldo comercial del bloque.

Tabla 8
Importaciones – Crecimiento. Período 2009 - 2010

País	Intra-MERCOSUR			Extra-MERCOSUR			Total	
	Millones de U\$S	Crecimiento 2010 vs 2009	Participación sobre el total	Millones de U\$S	Crecimiento 2010 vs 2009	Participación sobre el total	Millones de U\$S	Crecimiento 2010 vs 2009
MERCOSUR	15.405	36,10%	16,60%	77.259	44,60%	83,40%	92.665	43,10%
Argentina	6.655	42,60%	33,70%	13.086	44,10%	66,30%	19.741	43,60%
Brasil	6.200	35,70%	9,30%	60.285	44,90%	90,70%	66.485	44,00%
Paraguay	1.416	58,50%	41,30%	2.012	43,40%	58,70%	3.428	49,30%
Uruguay	1.135	-4,8%	37,70%	1.876	41,70%	62,30%	3.011	19,70%

Fuente: CEI en base a INDEC.

Gráfico 19
Importaciones – Crecimiento 2010 vs 2009



Fuente: elaboración propia según datos del CEI.

Del análisis del cuadro y gráfico anteriores, como así también la información suministrada por el Centro de Economía Intrenacional, se llegó a las siguientes conclusiones.

(1) ARGENTINA

Durante 2010 sus importaciones crecieron 43,6%, respecto del año anterior, producto de las mayores compras extra-bloque (44,1%), como por las intra-bloque (42,6%). Estas últimas, se deben principalmente a que Brasil incrementó sus compras en 54,9% y Uruguay en 35,3%. Las importaciones provenientes de Paraguay disminuyeron 60%.

(2) BRASIL

Brasil registró, después de Paraguay, el mayor incremento en materia de importaciones de los miembros del bloque (44%), siendo consecuencia de las mayores compras extra-bloque (44,9%), como intra-bloque (35,7%). Estas últimas provienen, en su mayoría, desde Argentina (87%), en segundo lugar desde Paraguay con un aumento de 36,9%, y por último de Uruguay con 23,4%.

Las importaciones de petróleo en bruto siguen predominando en el conjunto de las compras externas brasileñas. El segundo rubro en monto de importación fue automóviles, seguido por medicamentos.

(3) PARAGUAY

Fue el país que evidenció el mayor crecimiento de importaciones (49,3%), como resultado de las compras intra-bloque (58,5%), como de las extra-bloque (43,4%). El incremento de las importaciones totales de Paraguay se extendió a diferentes categorías de productos: bienes de capital, de consumo e intermedios.

Durante 2010, las importaciones paraguayas desde los miembros del bloque crecieron de manera generalizada, en relación al mismo período del año anterior: Uruguay (67,5%), Brasil (64,6%) y Argentina (49%). Las compras provenientes de China aumentaron un 81,8%, principal proveedor de importancia en monto de importación.

(4) URUGUAY

El país con menor incremento en sus importaciones fue Uruguay con 19,7 puntos porcentuales. Si bien las compras extra-zona crecieron un (41,7%), las adquisiciones provenientes de los miembros del bloque, decrecieron un 4,8%; reducción que se explicó por la caída de las importaciones originarias de Argentina (-16,8%). Las compras provenientes de Paraguay crecieron un 9,2%, mientras que las de Brasil lo hicieron en un 8,9%.

c) Balanza comercial

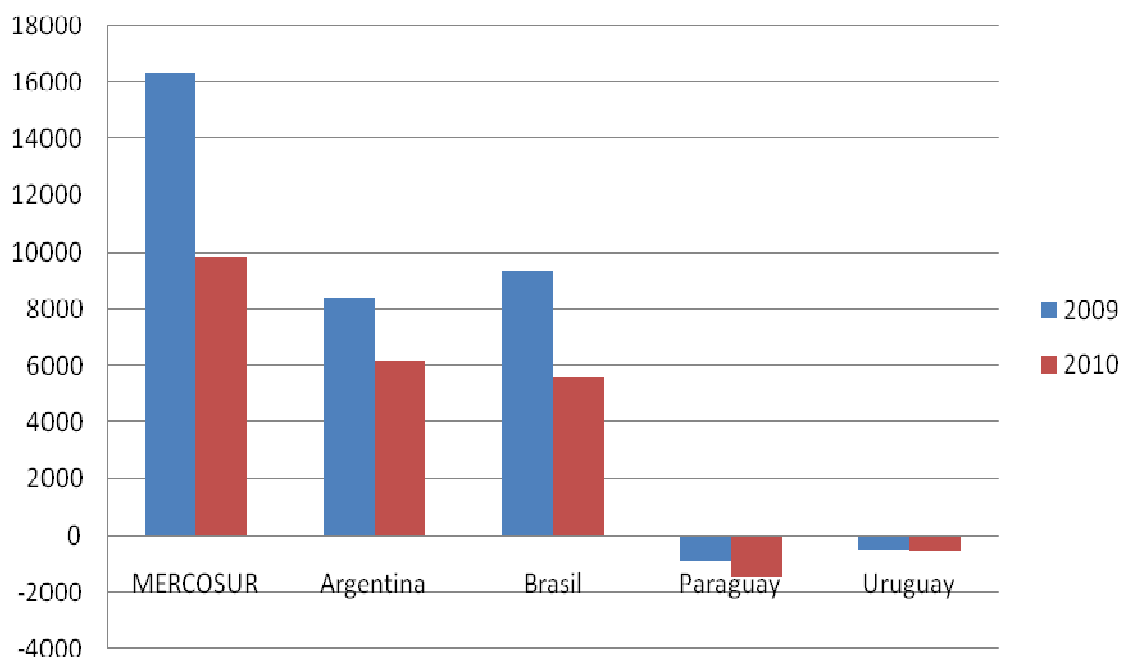
Durante el 2010, como consecuencia del mayor crecimiento de las importaciones respecto de las exportaciones, el superávit comercial del MERCOSUR, en su conjunto, decreció alrededor del 40%, en relación al mismo período del año anterior. Según el CEI: “La contracción de la balanza, se debió fundamentalmente, a la reducción del superávit comercial de Brasil (-39,7%) y de Argentina (-26,4%), y al incremento del déficit comercial de Uruguay (65%) y Paraguay (7,3%)”.

Tabla 9
Balanza comercial. Período 2010 - 2009

País	Intra-MERCOSUR		Extra-MERCOSUR		Total	
	2009	2010	2009	2010	2009	2010
MERCOSUR					16.367	9.843
Argentina	205	-190	8.215	6.390	8.420	6.200
Brasil	354	1.681	8.950	3.928	9.304	5.609
Paraguay	-154	-380	-729	-1.078	-884	-1.458
Uruguay	-615	-384	142	-124	-473	-508

Fuente: CEI en base a INDEC.

Gráfico 20
Balanza comercial 2010 vs 2009



Fuente: elaboración propia según datos del CEI.

A excepción de Brasil que registró un importante aumento en el superávit comercial regional (375%), los saldos comerciales intra-bloque de los miembros del MERCOSUR, mostraron una desmejora generalizada.

3. Situación económica de los países del Mercosur

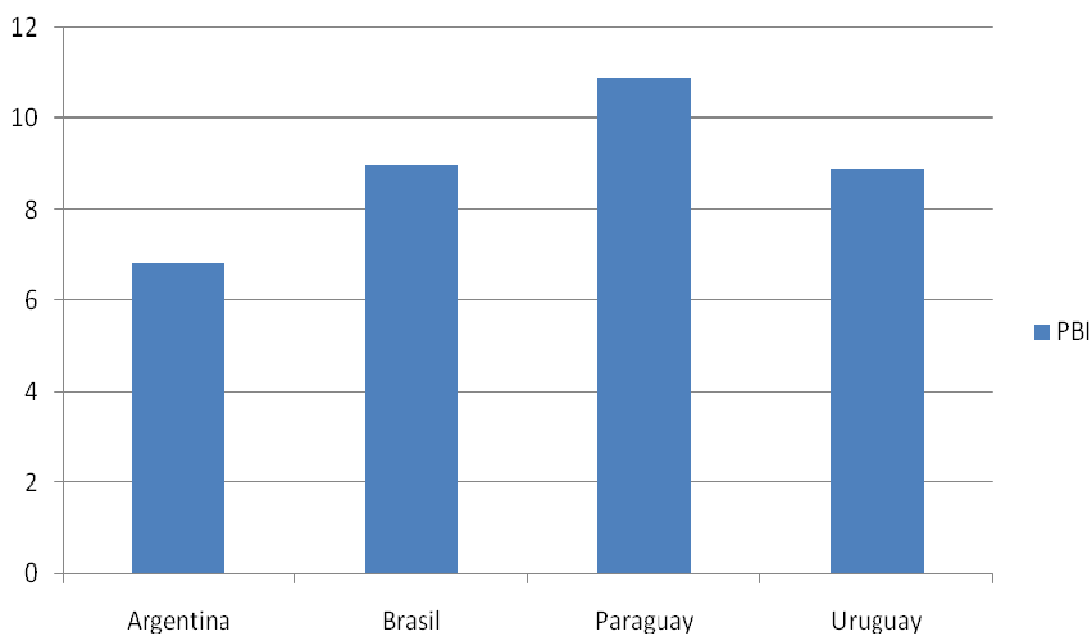
a) Aspectos generales ²⁸

Durante 2010, el crecimiento de los miembros del bloque fue destacado. Esto reafirma la recuperación que se venía manifestando a partir del tercer trimestre del año anterior, luego del impacto que las economías del bloque habían sufrido a raíz de la crisis financiera internacional.

²⁸ CENTRO DE ECONOMÍA INTERNACIONAL, *Revista 18 2010...op. cit.*

b) Aspectos particulares ²⁹

Gráfico 21
Variación del PBI de los Estados Miembros



Fuente: elaboración propia según datos del CEI.

Según los datos suministrados por las diversas fuentes, resumimos lo siguiente:

(1) ARGENTINA

Con respecto al 2009 su producto interno bruto (PIB) creció 6,8%. Todos los componentes de la demanda –consumo público y privado, inversiones y exportaciones- aumentaron más que el producto, cuyo crecimiento se vio disminuido por el mayor aumento de las importaciones que las exportaciones, lo cual implicó un aporte neto negativo del sector externo.

²⁹ INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS, *Intercambio Comercial Argentino 2010...op. cit.*
 ARGENTINA, BANCO DE LA REPÚBLICA ARGENTINA, *Mercosur...op. cit.*
 URUGUAY, BANCO CENTRAL DEL URUGUAY, *Informe mensual 2010*, en www.bcu.gub.uy [feb/12].
 PARAGUAY, BANCO CENTRAL DEL PARAGUAY, *Informe Económico 2010*, en www.bcp.gov.py [feb/12].
 CENTRO DE ECONOMÍA INTERNACIONAL, *Revista 18 2010...op. cit.*

(2) BRASIL

Se registró un incremento del PBI de aproximadamente 9%.

La inversión de Brasil fue mayor que la de Argentina, creciendo un 26% en comparación con el 2009. El consumo privado tuvo un crecimiento apenas por encima del PIB y, dado que las exportaciones crecieron más que las importaciones, el sector externo contribuyó al aumento del nivel de actividad en términos de demanda.

(3) PARAGUAY

Fue la economía con mayor crecimiento (11%), debido al incremento en sus exportaciones (26%), impulsadas por la recuperación del sector agrícola.

(4) URUGUAY

La economía uruguaya también creció fuertemente registrando un incremento del 9% aproximadamente. Sectorialmente la industria tuvo el mayor crecimiento, debido a la recuperación del sector de suministro de electricidad, gas y agua.

c) Balanza de pagos

Todos los países del bloque, excepto Argentina exhibieron un resultado positivo en la balanza de pagos, con un saldo positivo en la acumulación de activos externos, aunque en el caso de Uruguay dicha acumulación resultó menor a la del año anterior.

B. Resumen año 2010 ³⁰

Teniendo en cuenta todo lo explicado anteriormente y la información suministrada por el Centro de Economía Internacional, la Presidencia Pro

³⁰ BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO, Informe 16. Segundo semestre 2010 - primer semestre 2011, en <http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=33028976> [feb/12]. CENTRO DE ECONOMÍA INTERNACIONAL, Revista 18 2010...op. cit. BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO, Informe 15. Segundo semestre 2009 - primer semestre 2010...op. cit.

Tempore de Argentina, durante 2010, se había fijado tres objetivos, se mencionan a continuación.

1. El perfeccionamiento de la unión aduanera

Es importante considerar que durante este año se lograron grandes progresos en la eliminación del doble cobro del arancel externo común, además de acordarse la forma de distribuir la renta aduanera entre los Estados Partes.

Después de numerosas negociaciones, se aprobó el Código Aduanero del MERCOSUR, el cual posibilita el perfeccionamiento de la Unión Aduanera, dando un marco riguroso a la normativa del mercado común. Otros instrumentos que tuvieron lugar en el año 2010 fueron: el Documento Único Aduanero del MERCOSUR (DUAM) y el Manual de procedimientos de control del valor en aduana del MERCOSUR.

2. La profundización de la integración productiva

Se procedió al lanzamiento del Centro de Asociatividad Empresaria (CAE), ámbito en el que se espera vincular a los empresarios de la región con diversos actores públicos y con universidades a fin de impulsar las capacidades de innovación tecnológica aplicada.

3. El impulso de la agenda externa del bloque

Entre las negociaciones que se pueden destacar encontramos:

- La realizada por el MERCOSUR y la Unión Europea, donde se acordó el relanzamiento de las negociaciones que se encontraban suspendidas desde 2004;
- El Acuerdo de Libre Comercio entre el MERCOSUR y la República Árabe de Egipto, teniendo como objetivos diversificar el intercambio bilateral, promover el comercio y la cooperación, entre otros.

En cuanto a la situación comercial se incrementaron tanto las exportaciones como las importaciones respecto de 2009, pero estas últimas en mayor medida, dando como resultado una contracción en el superávit de la balanza comercial.

La economía de los Estados Partes del MERCOSUR se vio recuperada a causa del gran crecimiento que experimentaron durante el período 2010, reflejado en el aumento del Producto Bruto Interno.

Capítulo V

SITUACIÓN DEL MERCOSUR EN EL AÑO 2011

A. Situación institucional, comercial y económica de los estados partes año 2011

1. Situación institucional de los países del Mercosur ³¹

Uruguay asumió la Presidencia Pro Tempore del MERCOSUR en junio de 2011, en el marco de la 41^o Cumbre de Asunción. En dicha reunión, se trataron diferentes temas que se tratan a continuación.

a) Aspectos generales

- Se destacaron dos declaraciones: la primera resumió la "satisfacción" por el desempeño en términos de crecimiento económico, destacando la "consolidación de la región como uno de los mercados más atractivos a nivel mundial"; y la segunda reiteró el compromiso de incentivar el desarrollo económico con inclusión social, mediante la reducción de la pobreza y la garantía de nuevas oportunidades para toda la población de la región.
- El CMC dispuso que las mercaderías y los medios de transporte tanto terrestre como fluvial gocen de libre circulación dentro del territorio de los estados partes del MERCOSUR.

³¹ BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO, **Informe 16. Segundo semestre 2010 - primer semestre 2011...op. cit.**
INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS, **Intercambio Comercial Argentino 2011**, en www.indec.gov.ar [feb/12].

ALMANAQUE MUNDIAL 2011, **Mercosur**, en <http://uploading.com/files/36f727c7/...Universal.rar/>, [feb/12].
CENTRO DE ECONOMÍA INTERNACIONAL, **Revista 19 2011**, en www.cei.gov.ar [feb/12].

- En cuanto al comercio extrazona se prestó especial atención al superávit del bloque que fue disminuyendo, en parte explicado por el menor crecimiento de las ventas externas respecto de las compras al resto del mundo.
- Con respecto al sector automotriz, Brasil puso en vigor, en septiembre de 2011, un incremento del 30% del Impuesto sobre los Productos Industrializados (IPI), de los vehículos importados de extra-zona. Los comprados al MERCOSUR están exceptuados del incremento de este impuesto federal. El objetivo de esta medida, con validez hasta el 31 de diciembre de 2012, es la protección de la industria nacional y la preservación del empleo de la cadena automotriz.

b) Acuerdos de comercio con otros bloques y países

Durante el 2011 el MERCOSUR tomó importantes decisiones respecto a su vínculo con los distintos países del mundo, se desarrollan a continuación.

- El potencial acuerdo de libre comercio entre el MERCOSUR y la Unión Europea sigue encontrando trabas, siendo Argentina el país responsable del estancamiento de las negociaciones entre ambos bloques por las medidas proteccionistas que impuso.
- El acuerdo preferencial MERCOSUR-India vigente desde junio de 2009 que otorga reducciones arancelarias para un total de 450 productos, es muy poco utilizado. Cabe mencionar que se inició en el año 2004, siendo el primer acuerdo firmado con un Estado no perteneciente a América Latina, con el que se pretendía lograr una relación similar a la que se mantenía con los Estados Unidos.
- En julio de 2011 se aprobó el acuerdo de comercio preferencial entre el MERCOSUR y la Unión Aduanera de África del Sur (SACU). Se trata de un acuerdo de preferencias arancelarias recíprocas del 10%, 25%, 50% y 100% que regirá para un cupo limitado de mercaderías. Dicho tratado constituye un avance hacia el esperado Tratado de Libre Comercio entre las regiones, eliminando barreras arancelarias y no arancelarias y estableciendo mecanismos de cooperación entre las partes. Los antecedentes del acuerdo se remontan a diciembre de 2000, cuando los países del MERCOSUR y de la Unión Aduanera de África del Sur suscribieron un acuerdo marco para la creación de un área de libre comercio.

- En septiembre de 2011 entró en vigencia el Tratado de Libre Comercio entre todos los miembros del MERCOSUR y el Estado de Israel. El mismo tiene como objetivo eliminar las barreras al comercio promoviendo una competencia equitativa en la zona de libre comercio y establecer un marco para una mayor cooperación multilateral. Este acuerdo, abarca la totalidad del universo arancelario y establece la liberación de derechos de importación en forma gradual. Cabe mencionar que el origen de este tratado se remonta al 8 de diciembre de 2005, cuando el MERCOSUR e Israel suscribieron un Acuerdo Marco con el objetivo de crear condiciones y mecanismos para dar comienzo a las negociaciones que concluyeron con la firma del Tratado de Libre Comercio.
- Se suscribieron tres protocolos adicionales al Acuerdo de Complementación Económica (ACE) N° 55 entre los países del MERCOSUR y México. Uno de estos protocolos establece el libre comercio en forma gradual para algunos productores del sector automotriz, luego de un período de transición.
- China se convirtió en el tercer inversor dentro del MERCOSUR, según la CEPAL: las inversiones del país asiático en los países del bloque crecen a gran ritmo.

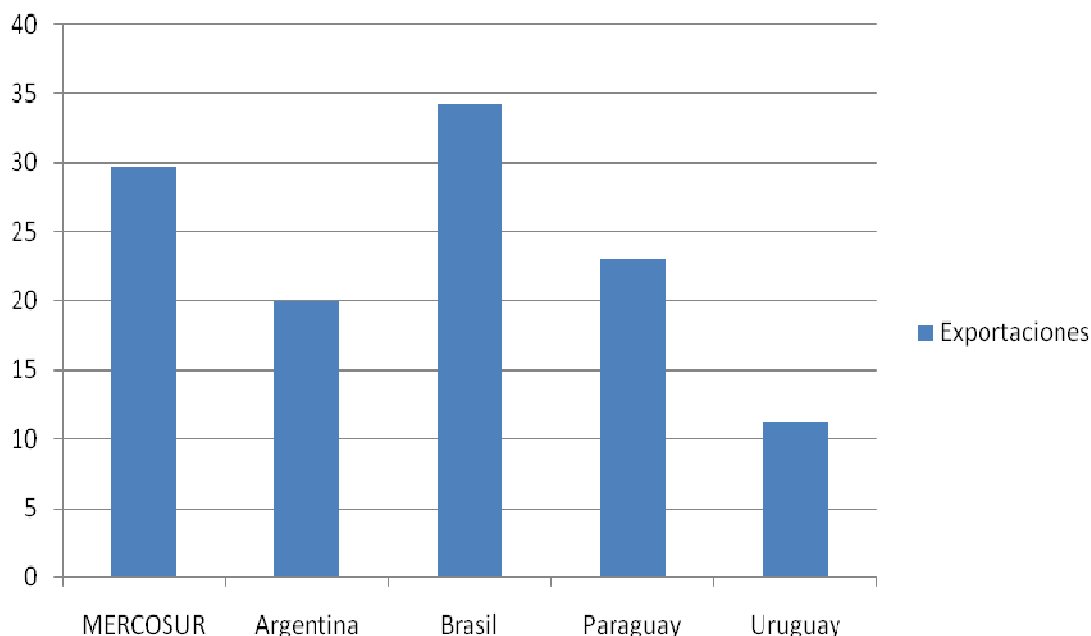
2. Situación comercial de los países del Mercosur ³²

A continuación se presentan los aspectos fundamentales a analizar a efectos de conocer la situación comercial del MERCOSUR como así también de sus estados miembros.

³² URUGUAY, BANCO CENTRAL DEL URUGUAY, **Informe mensual 2011**, en www.bcu.gub.uy [feb/12].
PARAGUAY, BANCO CENTRAL DEL PARAGUAY, **Informe Económico 2011**, en www.bcp.gov.py [feb/12].
BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO, **Informe 16. Segundo semestre 2010 - primer semestre 2011...op. cit.**
ARGENTINA, BANCO DE LA REPÚBLICA ARGENTINA, **Mercosur...op. cit.**
INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS, **Intercambio Comercial Argentino 2011...op. cit.**

a) Exportaciones

Gráfico 22
Exportaciones – Crecimiento 2011 vs 2010



Fuente: elaboración propia según datos del CEI.

Como puede observarse en el gráfico precedente, el MERCOSUR tuvo una expansión en sus exportaciones del 29,7%. Cabe aclarar que la mayor parte de ellas fue destinada a países fuera del MERCOSUR.

Posteriormente se detalla la situación de cada uno de los Estados Partes.

(1) ARGENTINA

Argentina, por su parte, registró un incremento del 20,01%, representando las ventas intra-zona un 23% del total.

(2) BRASIL

Brasil, lidera las exportaciones del MERCOSUR, que crecieron un 34,3% con respecto al 2010. El destino de las mismas es principalmente a países fuera del bloque, ya que las ventas a éstos últimos representan tan sólo el 10,4% de sus exportaciones totales.

(3) PARAGUAY

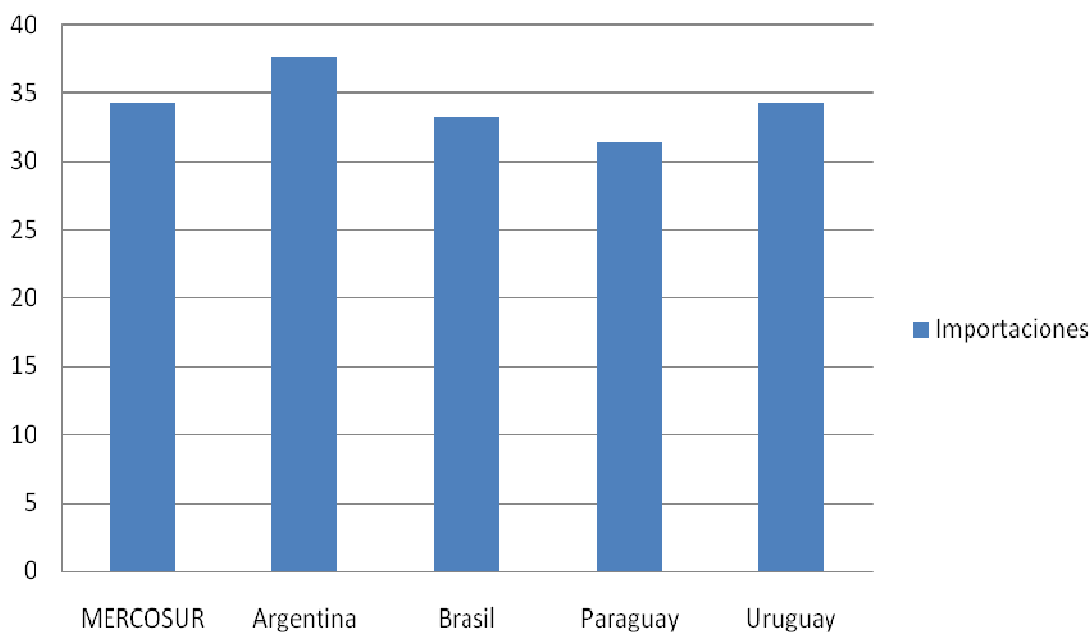
Tuvo una expansión en sus exportaciones del 23%, siendo sus principales destinos: Argentina, Brasil y Uruguay, lo cual demuestra que este país es el que más depende de las compras que le hace el MERCOSUR, ya que las mismas representan un 46,4% del total de ventas paraguayas al exterior.

(4) URUGUAY

Uruguay expandió sus ventas al extranjero en un 11,28%, siendo sus exportaciones al MERCOSUR del 20,1%.

b) Importaciones

Gráfico 23
Importaciones – Crecimiento 2011 vs 2010



Fuente: elaboración propia según datos del CEI.

Analizando el gráfico anterior, las importaciones del MERCOSUR crecieron durante el 2011 un 34,3% respecto del año anterior.

Es conveniente analizar cada uno de los países miembros.

(1) ARGENTINA

Fue el miembro del bloque que registró la mayor variación con un 37,7%, representando las importaciones provenientes de países miembros un 30,6% del total.

(2) BRASIL

Incrementó sus importaciones respecto de 2010 en un 33,3%, siendo las intra-zona de tan sólo un 8,36%. Lidera el bloque con el mayor monto de importaciones.

(3) PARAGUAY

Fue el país que menos incrementó el nivel de sus importaciones, con un 31,4%, sin embargo fue el que más compró a los restantes miembros del bloque, representando sus importaciones intra-zona un 40,5% del total.

(4) URUGUAY

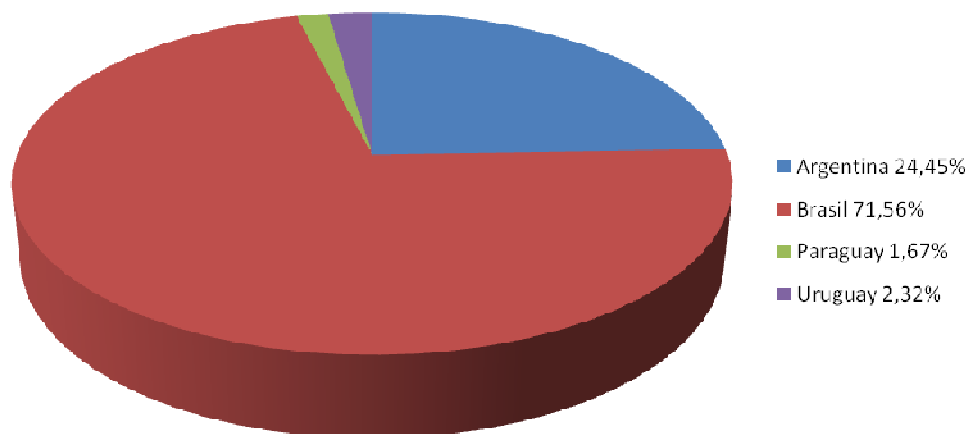
Por su parte, expandió sus compras al extranjero en un 34,3%, siendo junto con Paraguay, el país que más compró a los otros Estados Partes con un porcentaje de 36,1%.

c) Balanza comercial

En el 2011, si bien Paraguay y Uruguay registraron déficits en sus cuentas comerciales, los grandes superávits de Argentina y Brasil, hicieron que el bloque cerrara el período en cuestión con superávit.

d) Participación en el comercio del Mercosur

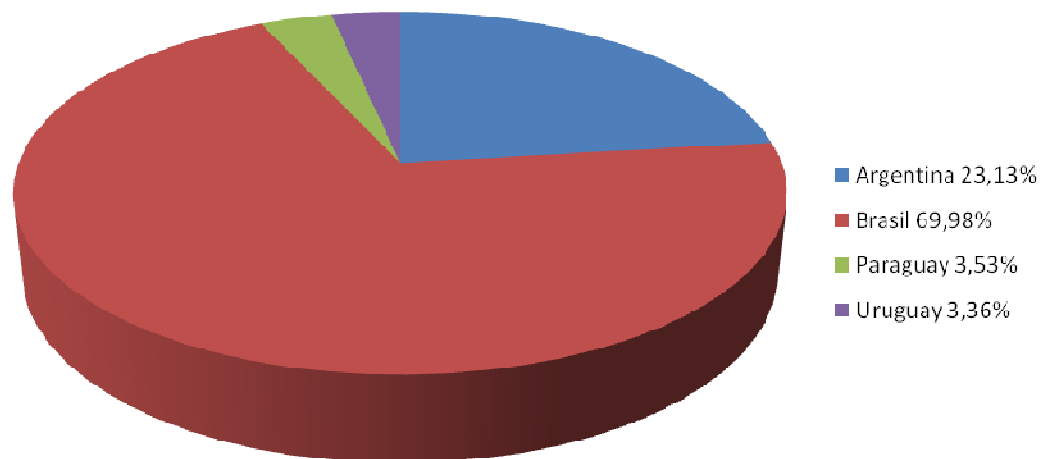
Gráfico 24
Participación en las exportaciones del Mercosur



Fuente: CEI en base a INDEC.

Respecto a la participación en las exportaciones del MERCOSUR, se advirtió que Brasil lideró el bloque con un 71,56% de participación. La predominancia de Brasil fue debido tanto del tamaño de la economía brasilera por sobre los demás miembros del bloque como de la gran integración que este país tiene en el comercio internacional y que va en aumento. En segundo lugar, se encuentra Argentina con un aporte del 24,45% de las exportaciones del bloque. Luego Uruguay, con una participación del 2,32% y por último, Paraguay colaboró con un 1,67% en las exportaciones del bloque.

Gráfico 25
Participación en las importaciones del Mercosur



Fuente: CEI en base a INDEC.

Con respecto a las importaciones del MERCOSUR, Brasil participó con un 69,98%. En segundo lugar se encontró Argentina, con una participación del 23,13% en el total de compras desde el extranjero. Luego Paraguay con una participación del 3,53% de las importaciones y por último Uruguay contribuyó con un 3,36%

3. Situación económica de los países del Mercosur ³³

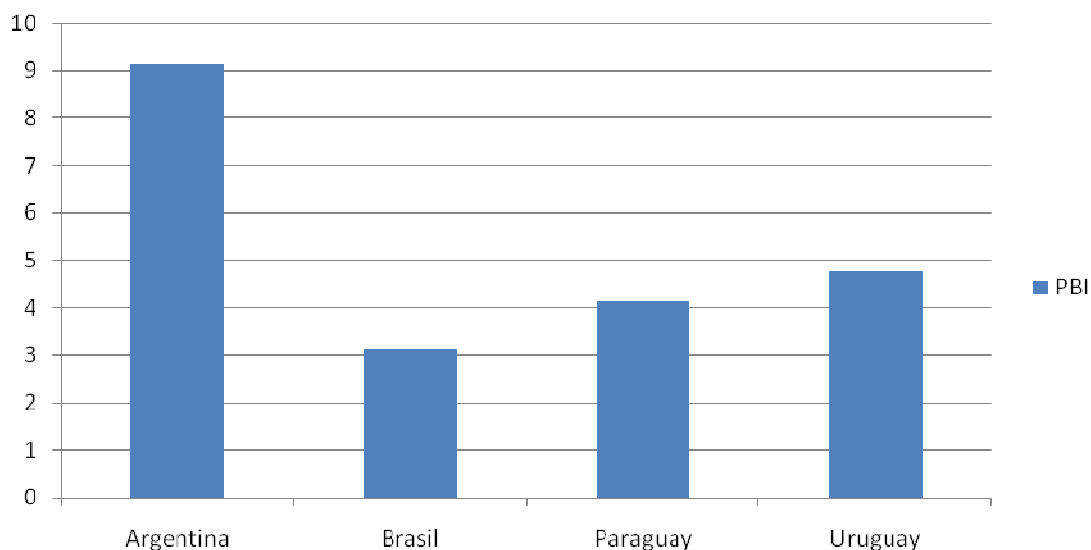
a) Aspectos generales

Como lo venía haciendo en los últimos años, el PBI del MERCOSUR sigue expandiéndose, mostrando en el 2011 un crecimiento superior al 3% para los cuatro países del bloque. En líneas generales, este crecimiento se debió principalmente al comportamiento del consumo privado, con excepción de Brasil, donde las exportaciones tuvieron mayor relevancia.

En el siguiente gráfico se muestra el nivel del PBI para cada uno de los países.

³³ INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS, *Intercambio Comercial Argentino 2011...op. cit.* BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO, *Informe 16. Segundo semestre 2010 - primer semestre*

Gráfico 26
PBI de los Estados Partes



Fuente: elaboración propia según datos del CEI.

b) Aspectos particulares

(1) ARGENTINA

Argentina creció un 9,14% en 2011, esto se explica a partir de un escenario internacional que sigue siendo favorable debido a los elevados precios de los productos de exportación y bajas tasas de interés, a pesar de las incertidumbres que continúan golpeando la economía mundial. Respecto de los componentes de la demanda agregada, el que tuvo mayor incidencia en el aumento del PBI fue el consumo privado, seguido por las exportaciones, el consumo público y las importaciones.

Con respecto a la situación fiscal, Argentina ha demostrado ser el país con menos volatilidad en su resultado fiscal, pudiendo observarse que el país apenas ha aumentado su déficit llegando a ser éste de un 0,09% del producto.

(2) BRASIL

Terminó el 2011 con un crecimiento de 3,14%. Si bien este crecimiento no es de gran significación, se estima que Brasil volverá a ver impulsado por la

Jornada Mundial de la Juventud de 2013, el Mundial de Fútbol de 2014 y las Olimpiadas de 2016. La conformación del PIB por los componentes del gasto de Brasil fue distinta a la del resto de las economías del MERCOSUR. El consumo privado tuvo una pequeña participación en el producto, mientras que las exportaciones conformaron el componente con mayor contribución.

En cuanto a la política fiscal, las cifras continúan mostrando un resultado superavitario, siendo en el 2011 de 1,84% del PIB.

(3) PARAGUAY

Registró un crecimiento de 4,14%. El Banco Central de Paraguay afirmó que el contexto económico del país fue de escenarios contrapuestos, mientras que varios sectores se expandieron (como el agrícola, parte de la industria manufacturera y el de servicios), otros sectores importantes no permitieron una mayor expansión del PBI paraguayo (como otras ramas de la industria manufacturera y construcción). Analizando los componentes de la demanda agregada, el que más contribuyó al crecimiento del PBI fue el consumo privado, el cual refleja un nivel superior en comparación al resto de las economías del bloque.

A pesar de la inestabilidad en materia fiscal que caracteriza a este país, ha obtenido el superávit fiscal de mayor magnitud entre los países del MERCOSUR, siendo éste de casi 3 puntos porcentuales de su PIB.

(4) URUGUAY

Su crecimiento fue de 4,8%, siendo el país que más creció luego de Argentina. Puede observarse que este país muestra gran fortaleza a la hora de ofrecer estabilidad macroeconómica y financiera. Teniendo en cuenta los componentes de la demanda agregada, el orden de contribución al incremento del PBI fue en primer lugar el consumo privado, seguido por las exportaciones, importaciones y finalmente el consumo público.

La situación fiscal de Uruguay no ha sido favorable, mostrando un déficit de más de un 1% del PIB.

B. Resumen año 2011 ³⁴

En junio de 2011, Uruguay asumió la Presidencia Pro Tempore del MERCOSUR, en dicha reunión se trataron varios puntos importantes, referidos a aspectos generales, tales como: consolidar la región como uno de los mercados más atractivos a nivel mundial, que las mercaderías y los medios de transporte (terrestre y fluvial) gocen de libertad de tránsito dentro de los países miembros; y acuerdos comerciales con otros bloques, entre los que se puede destacar: el acuerdo de comercio preferencial entre el MERCOSUR y la Unión Aduanera de África del Sur (SACU), el Tratado de Libre Comercio entre todos los miembros del MERCOSUR y el Estado de Israel.

Según lo mencionado en la revista del CEI, en el 2011 las exportaciones del MERCOSUR se expandieron en un 29,7%, destinándose gran parte de las mismas a los países fuera del MERCOSUR, haciendo que el comercio intra-zona no sea tan significativo. Es importante destacar que el país que registró el mayor incremento fue Brasil, seguido por Paraguay (siendo el que más depende de las compras que hacen los demás miembros del bloque), Argentina y por último Uruguay. En cuanto a la participación en las exportaciones del MERCOSUR, Brasil (71,56%) fue el país que lideró el bloque, seguido por Argentina (24,45%), Uruguay (2,32%) y por último Paraguay (1,67%).

Con respecto a las importaciones, éstas crecieron un 34,3%. Siendo Argentina el país que presentó la mayor variación, seguido por Uruguay, Brasil y, finalmente, Paraguay (país que más compra al resto del MERCOSUR). Como en las exportaciones, quien lideró el bloque con el mayor monto nominal de importaciones fue Brasil (69,98%), seguido de Argentina (23,13%), Paraguay (3,53%) y Uruguay (3,36%).

El PIB de los cuatro países del bloque mostró un crecimiento superior a 3%, Argentina creció un 9,14%, Brasil un 3,14%, Paraguay se expandió un 4,14% y Uruguay lo hizo en 4,8 %.

³⁴ INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS, *Intercambio Comercial Argentino 2011...op. cit.*

En la composición de la demanda agregada de los países del MERCOSUR, el consumo fue el componente de mayor participación en la mayoría de los casos, excepto en Brasil donde las exportaciones tuvieron mayor relevancia.

Capítulo VI

ANÁLISIS DE LA EVOLUCIÓN COMERCIAL Y ECONÓMICA DEL MERCOSUR Y SUS MIEMBROS. PERÍODO 2008 - 2011

A. Situación comercial ³⁵

1. Exportaciones

En base al análisis del comportamiento de las exportaciones del MERCOSUR de cada año en particular, se elaboró un cuadro y gráfico que muestran a continuación:

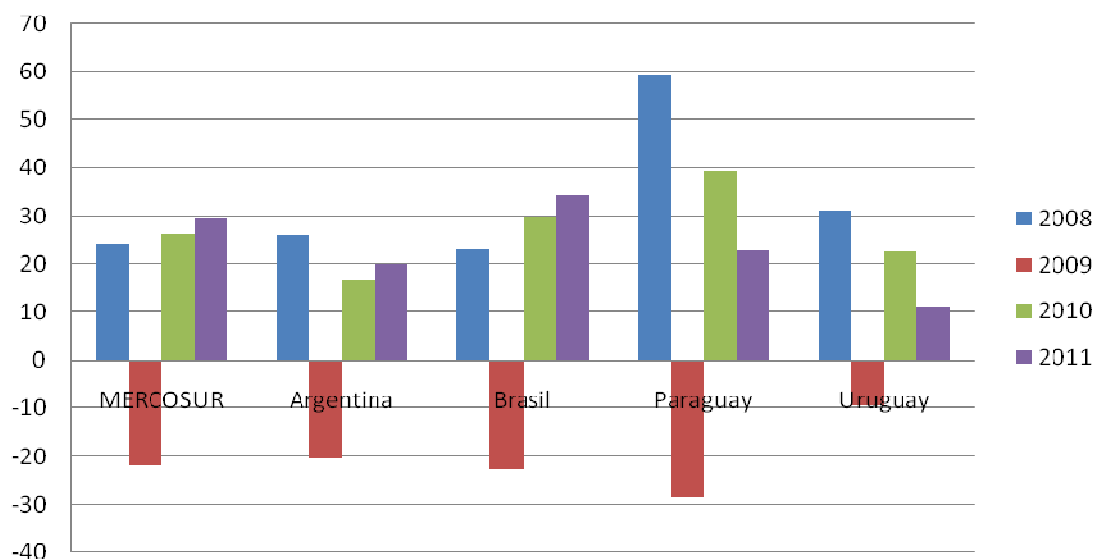
Tabla 10
Evolución de las exportaciones. Período 2008 - 2011

País	Exportaciones			
	2008	2009	2010	2011
MERCOSUR	24,30%	-21,90%	26,40%	29,70%
Argentina	26,20%	-20,40%	17,00%	20,01%
Brasil	23,20%	-22,70%	29,90%	34,30%
Paraguay	59,20%	-28,50%	39,50%	23,00%
Uruguay	31,30%	-9,40%	22,50%	11,28%

Fuente: elaboración propia según datos del CEI.

³⁵ Los contenidos de este capítulo es el resultado de los análisis realizados.

Gráfico 27
Evolución de las exportaciones



Fuente: elaboración propia según datos del CEI.

De lo expuesto precedentemente podemos arribar a las siguientes conclusiones.

a) Análisis vertical

- Durante el año 2008 las exportaciones totales crecieron un 24,30% respecto del año anterior. Ahora bien si analizamos a cada uno de los Estados Partes, el que más creció fue Paraguay con 59,20 puntos porcentuales, debido al fuerte crecimiento que se registró tanto hacia los socios del MERCOSUR, como al resto del mundo, este último se explicó, en gran parte, por el fuerte aumento de las exportaciones a China. El segundo país que más aumentó sus exportaciones fue Uruguay, seguido por Argentina y por último Brasil. Cabe aclarar que el crecimiento registrado en Argentina se debió principalmente al aumento de precios, más que en las cantidades.
- Los efectos de la crisis internacional, originada en Estados Unidos, se vieron reflejados durante el año 2009 en las economías de los países del MERCOSUR, el cual registró una disminución en sus exportaciones de 21,90%. Esto fue consecuencia de la disminución generalizada que presentaron los miembros del

bloque, siendo Paraguay el que registró la mayor caída, mientras que Uruguay fue el menos afectado.

- Después de los impactos negativos de la crisis en el crecimiento de las exportaciones, durante 2010 los países del bloque pudieron recuperarse, registrando un aumento total de 26,40%, siendo Paraguay el que más contribuyó, seguido por Brasil, Uruguay y finalmente Argentina.
- Según la más reciente información respecto al comportamiento de las exportaciones del MERCOSUR en el año 2011, las mismas crecieron 29,7 puntos porcentuales. Este incremento se debió principalmente a la contribución de Brasil, que fue entre los países del bloque, el que mayor aumento registró.

b) Análisis horizontal

Al analizar la evolución de las exportaciones tanto del MERCOSUR como de los Estados Partes, podemos observar que durante el período 2008-2011 las mismas no tuvieron un comportamiento constante, sino que han variado de acuerdo al contexto económico internacional. A continuación, se exponen las conclusiones obtenidas:

- Al considerar el comportamiento del bloque en su conjunto, podemos observar que el mismo tuvo incrementos superiores al 20% en los años 2008, 2010 y 2011, siendo este último el de mayor crecimiento. Es importante tener en cuenta que en el año 2009, las exportaciones decrecieron 21,9 puntos porcentuales debido al impacto de la crisis financiera internacional. Sin embargo al haber disminuido en un mayor porcentaje las importaciones, el saldo de la Balanza Comercial registró superávit, al igual que en el resto de los años.
- Observando la evolución de las exportaciones de los Estados Partes, se puede arribar a que todas tuvieron un comportamiento similar, debido a que en 2009 las mismas se vieron afectadas por la crisis internacional, mostrando un saldo negativo, donde Uruguay fue el menos afectado. Mientras que en 2008, 2010 y 2011 el saldo fue positivo en todos los países. Cabe destacar que Paraguay es el país cuyas exportaciones son más volátiles y sensibles a cambios en el contexto, mostrando aumentos y disminuciones más pronunciados que el resto de los países.

- En el último año analizado (2011) todos los países integrantes del MERCOSUR incrementaron sus exportaciones, siendo importante destacar que Argentina y Brasil tuvieron un incremento superior al año anterior, mientras que en Uruguay y Paraguay dicho incremento fue inferior al registrado en 2010.

2. Importaciones

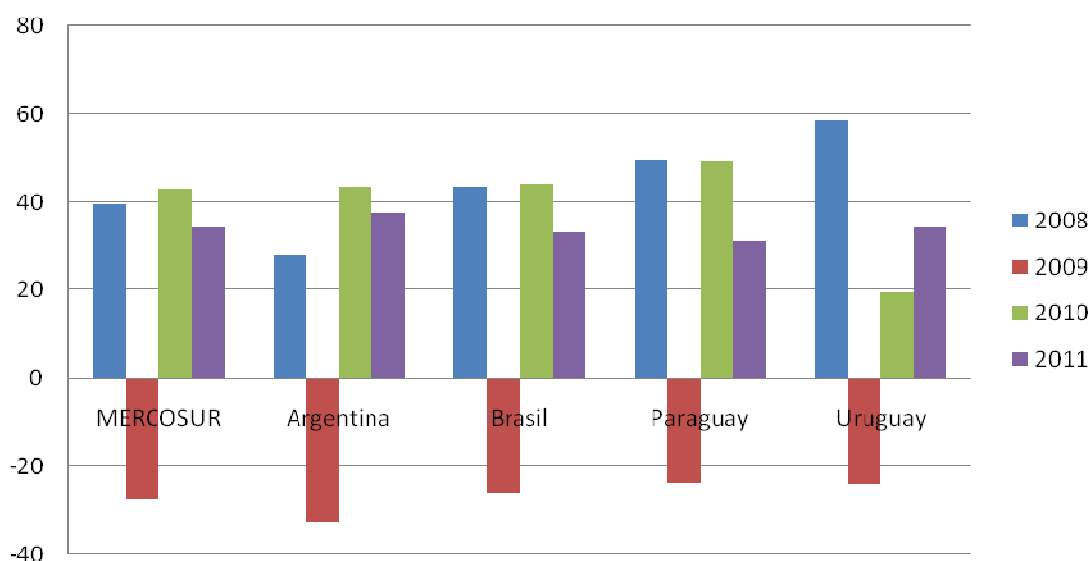
En base al análisis del comportamiento de las importaciones del MERCOSUR de cada año en particular, se elaboró un cuadro y gráfico que muestran a continuación.

Tabla 11
Evolución de las importaciones. Período 2008 - 2011

País	Importaciones			
	2008	2009	2010	2011
MERCOSUR	39,70%	-27,50%	43,10%	34,30%
Argentina	28,20%	-32,50%	43,60%	37,70%
Brasil	43,60%	-26,20%	44,00%	33,30%
Paraguay	49,60%	-23,60%	49,30%	31,40%
Uruguay	58,70%	-23,80%	19,70%	34,30%

Fuente: Elaboración propia según datos del CEI.

Gráfico 28
Evolución de las importaciones



Fuente: elaboración propia según datos del CEI.

En base a la información vertida precedentemente, podemos concluir en lo que se expone a continuación.

a) Análisis vertical

- El MERCOSUR registró durante 2008 un aumento en las importaciones de 39,70% respecto al año precedente. El mismo se debió principalmente a la contribución de Uruguay, que registró el mayor crecimiento (58,70%), seguido por Paraguay, Brasil y por último Argentina.
- Con respecto a 2009, todos los países del bloque experimentaron saldos negativos superiores al 20%, siendo Argentina el que más restringió la entrada de bienes y servicios al país, mientras que Paraguay fue el que menos disminuyó sus importaciones. Cabe aclarar que los efectos enunciados, se debieron en mayor medida al contexto de crisis internacional, el cual provocó una retracción de las exportaciones, haciendo que los países decidieran reducir en mayor medida las importaciones y de ese modo preservar el superávit de la Balanza Comercial.

- Durante 2010, las importaciones crecieron en todos los Estados Partes, siendo en la mayoría de ellos superior al 40%, con excepción de Uruguay que reflejó el menor crecimiento, el cual rondó el 20%.
- El año 2011 se caracterizó por un incremento homogéneo de las importaciones, ya que en todos los casos el mismo fue superior a 30 puntos porcentuales, registrándose el mayor crecimiento en Argentina, seguido por Uruguay, Brasil y finalmente Paraguay.

b) Análisis horizontal

Teniendo en cuenta la evolución de las importaciones durante el período bajo análisis, se puede observar, que al igual que las exportaciones, no han sido uniformes, sino que se han visto influenciadas por la situación económica mundial. A continuación se desarrollan las conclusiones extraídas:

- Al considerar el crecimiento de las importaciones del MERCOSUR, éste fue positivo en los años 2008, 2010 y 2011, no así en 2009 donde se registró una caída superior a 20 puntos porcentuales. La principal causa de esta última situación fue la crisis mundial que afectó significativamente a los países pertenecientes al bloque.
- En 2008, 2010 y 2011, las importaciones de los Estados Partes tuvieron un comportamiento similar al de sus exportaciones, presentando un crecimiento superior al 30% en todos los casos, mientras que en 2009 disminuyeron por encima del 20%. Cabe aclarar que la caída de las importaciones fue superior a la observada en las exportaciones, permitiendo que la balanza comercial no registre déficit.
- Como se observa en el último año del período bajo análisis, todos los miembros del bloque registraron incrementos en sus importaciones, sin embargo en Argentina, Brasil y Paraguay los mismos fueron inferiores con respecto a 2010, mientras que Uruguay presentó un gran crecimiento en relación al año anterior.

B. Situación económica ³⁶

Un indicador relevante en el análisis de la economía de los estados miembros del MERCOSUR es el Producto Bruto Interno. Por tal motivo, a continuación se exponen su evolución en el período 2008-2011.

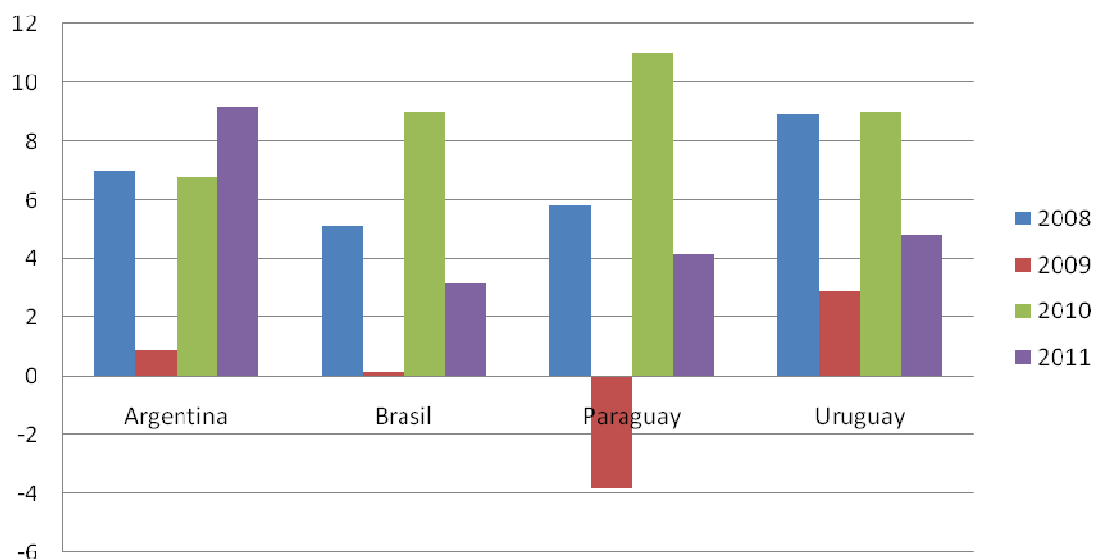
Tabla 12
Evolución del PBI. Período 2008 - 2011

País	Producto Bruto Interno			
	2008	2009	2010	2011
Argentina	7,00%	0,90%	6,80%	9,14%
Brasil	5,10%	0,10%	9,00%	3,14%
Paraguay	5,80%	-3,80%	11,00%	4,14%
Uruguay	8,90%	2,90%	9,00%	4,80%

Fuente: elaboración propia según datos del CEI.

³⁶Los contenidos de este capítulo es el resultado de los análisis realizados.

Gráfico 29
Evolución del PBI



Fuente: elaboración propia según datos del CEI.

Analizando lo presentado anteriormente, se puede concluir lo siguiente.

1. Análisis vertical

- En 2008 hubo un crecimiento generalizado del Producto Bruto Interno. Sin embargo, se debe tener en cuenta que en el último trimestre de dicho año tal incremento sufrió una desaceleración respecto de años anteriores, debido a los efectos de la crisis financiera internacional que comenzaron a sentirse en ese momento. Es importante destacar que Uruguay fue el país que más creció entre las economías latinoamericanas, con un incremento cercano a 9%.
- La crisis financiera internacional, tuvo su mayor impacto durante 2009, aunque la repercusión de la misma sobre las economías del MERCOSUR fue menos intensa que la que sufrieron otros países latinoamericanos y las economías desarrolladas. Sin perjuicio de lo expuesto, Paraguay fue el país más afectado, seguido por Brasil, Argentina y Uruguay.
- Las economías de los países del bloque presentaron durante 2010 una marcada recuperación luego del impacto sufrido a raíz de la crisis mundial, registrando un incremento superior a 6 puntos porcentuales, siendo Paraguay el que mayor

crecimiento experimento en contraposición a Argentina que fue entre los miembros del bloque el país que menos creció.

- Durante 2011, la situación no varió significativamente con respecto al año precedente, aunque se puede observar una desaceleración en el crecimiento del PBI en todos los Estados Partes, con excepción a Argentina que mostró un incremento superior al reflejado en 2010.

2. Análisis horizontal

Tal como se observa en el cuadro y gráfico anteriores, se pudieron extraer las siguientes conclusiones:

- El Producto Bruto Interno tuvo un comportamiento similar en los países miembros del MERCOSUR, ya que en el período bajo análisis los mismos registraron incrementos sucesivos, con excepción de Paraguay que en el año 2009 tuvo una caída de 3,8 puntos porcentuales.
- Al hacer un análisis pormenorizado de la evolución del PBI, durante 2008 todos los países del bloque crecieron por encima del 4%, siendo Brasil el país que registró el menor incremento, en contraposición a Uruguay que en dicho año mostró un aumento muy similar al de 2011, el cual es el mayor registrado durante el período bajo análisis. En 2009 los efectos de la crisis se reflejaron en una desaceleración del crecimiento, no superando en ningún país el 3%, e incluso Paraguay experimentó una caída cercana al 4% siendo el más afectado. A pesar de los efectos negativos que trajo aparejados la crisis, las economías del MERCOSUR pudieron recuperarse, mostrando en 2010 el mayor incremento de estos últimos cuatro años, con una tasa superior al 9% en todos los casos, con excepción de Argentina que en tal año registró un aumento cercano al 6%. En 2011 Argentina fue la economía que más creció mostrando una tasa cercana al 9%, mientras que en el resto de los países el incremento del PBI no superó el 5%.
- Es importante destacar que la situación económica de Paraguay es la más sensible a cambios en el contexto internacional, ya que como se ve reflejado en el gráfico, es la que muestra el mayor decrecimiento en el año 2009 con respecto a los demás miembros del bloque, pero a su vez, es la que tiene el

mayor incremento de PBI en el período bajo análisis, alcanzando una tasa de once puntos porcentuales en el año 2010.

Capítulo VII

AÑO 2012. TEMAS DE ACTUALIDAD

A. Aspectos generales ³⁷

El 20 de diciembre de 2011 se realizó la Cumbre del MERCOSUR en Montevideo, en dicha oportunidad Argentina recibió de manos de Uruguay la presidencia Pro Témpore, la cual será ejercida durante el primer semestre de 2012, para finalmente ser cedida a Brasil en el mes de julio del corriente año, cuando se realice en Mendoza la próxima Cumbre. La última reunión, tuvo como objetivo afianzar los lazos de cooperación entre los países miembros y asociados del bloque.

Entre las decisiones tomadas, cabe mencionar que se creó el Grupo de Relacionamiento Externo del MERCOSUR (GRELEX) como órgano auxiliar del Grupo Mercado Común y que tendrá atribuciones en materia de negociaciones económico-comerciales con terceros países y grupos de países.

Es importante destacar tres defectos en la organización institucional del MERCOSUR: en primer lugar, el sistema carece de una institucionalidad supraestatal, de algún mecanismo por el cual pueda imponerse al conjunto una decisión mayoritaria, aún contra la voluntad de alguno de sus miembros. En segundo lugar, las decisiones del Consejo Mercado Común no son directamente aplicables en los Estados Parte, sino que requieren instrumentación interna, lo cual significa que, luego de haber sido aprobadas por el Consejo, pueden ser aceptadas por unos y rechazadas por otros. Por último, el mecanismo de solución de controversias, es insuficiente para un proceso de integración, ya que no

³⁷ WIKIPEDIA, *Mercosur...op. cit.*

asegura un mínimo de justicia y efectiva protección de los derechos, sobre todo para los países más pequeños.

B. Acuerdos de comercio con otros bloques y países

A continuación se destacan los más importantes.

1. Mercosur y Palestina

Las posibilidades de un acuerdo entre el MERCOSUR y Palestina datan del año 2009, donde en medio de una política de acercamiento, todos los países del bloque reconocieron al Estado Palestino. En setiembre de 2010 se entablaron los primeros contactos formales, para finalmente suscribir en diciembre de 2011 el "Acuerdo Marco de Comercio y Cooperación Económica entre MERCOSUR y la Organización para la Liberación de Palestina".³⁸

En el corriente año los gobiernos del MERCOSUR buscarán ratificar dicho acuerdo. Uruguay ya ha enviado un proyecto de ley al parlamento de ese país con la ratificación, y se espera que el resto de los países del bloque lo hagan durante el primer semestre de 2012.

El objetivo del acuerdo es fortalecer las relaciones entre las partes mediante la promoción del comercio y la negociación de un área de libre comercio.

El acuerdo entrará en vigor 30 días después que todos los países contratantes hayan notificado formalmente, que se han completado los procedimientos internos necesarios a tales efectos.

2. Mercosur y Venezuela

Hasta la fecha el Protocolo de Adhesión de la República Bolivariana de Venezuela al MERCOSUR (suscripto el 4 de Julio de 2006), mediante el que Venezuela se constituyó como Estado Parte, aún no ha entrado en vigor, debido a

³⁸ MERCOSUR, Acuerdo marco de comercio y cooperación económica entre el mercosur y la organización para la liberación de Palestina, en nombre de la autoridad nacional palestina, Dec. N° 40/10, 16/12 (Foz de Iguazú, 2010), en http://www.mercosur.int/innovaportal/file/2808/1/DEC_040-2010_ES_Acuerdo-Marco%20Mercosur-Palestina.pdf [may/12].

que no ha sido ratificado por Paraguay, por lo que su vinculación legal al bloque sigue siendo como Estado Asociado. El 20 de diciembre de 2011, durante la última cumbre, la institucionalidad del MERCOSUR estuvo a punto de ser violentada cuando algunos de sus Estados miembros ignorando el requisito de unanimidad, previsto en el Tratado de Asunción de 1991 para la incorporación de un nuevo país, intentaron permitir el ingreso de Venezuela como integrante pleno de la organización regional, sin que el Congreso de Paraguay hubiera aprobado tal acceso, debido a que considera que el gobierno del actual presidente venezolano Hugo Chávez, carece de una democracia plena.

Cabe mencionar que la postura argentina es favorable al ingreso de Venezuela, en una entrevista efectuada por el diario La Nación al canciller argentino Timerman (Ministro de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto) manifestó su apoyo, indicando que "Venezuela no puede seguir esperando para ser miembro del MERCOSUR" y agregó: "Cuanto más países seamos, cuanto más integrados estemos, cuanto más sólidas sean nuestras economías y nuestros sistemas políticos podremos enfrentar mejor los desafíos que nos impone la crisis que se vive en distintos lugares del mundo".

3. Mercosur y Ecuador ³⁹

En la actualidad se encuentra pendiente el ingreso de Ecuador al MERCOSUR, posibilidad que surgió en 2011, con la invitación formal efectuada por los Estados Partes a este país ubicado en un punto estratégico, debido a que sería el único miembro del bloque con costas al Pacífico.

Ecuador se encuentra analizando la factibilidad y conveniencia de aceptar la invitación, que provocaría abandonar su condición de Estado asociado y pasar a ser integrante pleno, facilitándose el acceso a los mercados del bloque. Es posible su inclusión debido a que su visión política internacional y, particularmente, comercial coincide con el MERCOSUR.

Cabe destacar que el objetivo principal que se persigue es profundizar el proceso de desarrollo económico y social de los cinco países, así como promover la cooperación, la integración productiva y la reducción de las asimetrías.

³⁹ Ecuador analiza seriamente adherir al Mercosur, en *lanacion.com* (18/12/12), en www.lanacion.com.ar

4. Mercosur y Unión Europea ⁴⁰

En 1995 se firmó el Acuerdo de Cooperación Interregional, el cual propuso la asociación entre MERCOSUR y la Unión Europea e incluyó tres capítulos a ser negociados: político, económico-comercial y cooperación. A pesar del interés de ambos bloques de concluir con las negociaciones a fines de 2004, esto no se logró, produciéndose una suspensión de las tratativas. En los años 2008 y 2009 se realizaron encuentros informales con el propósito de reanudar las negociaciones.

En 2010 se llevó a cabo en Madrid una Cumbre entre el MERCOSUR y la Unión Europea, donde se acordó formalmente el relanzamiento de las tratativas. Al año siguiente, el acuerdo siguió encontrando trabas, debido entre otras, a la resistencia de Francia, España, Polonia y otros países europeos, a eliminar las barreras para los productos agrícolas. Por su parte Argentina es, entre los miembros del MERCOSUR, el principal responsable del estancamiento de las negociaciones, por las medidas proteccionistas que impuso.

El 16 de marzo de 2012, se concluyó en Bruselas la 8^o Ronda de Negociaciones, logrando avances en los pilares de diálogo político y cooperación del acuerdo. Con respecto al tercer pilar, el comercial, sólo se abordó aspectos normativos y se volvió a aplazar el inicio de la discusión sobre acceso aduanero.

A mediados de abril, la presidenta argentina Cristina Fernández de Kirchner anunció la intención de expropiar la mayoría de las acciones de la española Repsol en la petrolera YPF, poniendo en peligro la continuidad de las tratativas para llegar a un acuerdo. José Manuel García, ministro español de Asuntos Exteriores, había dicho que la Unión Europea iba a excluir al MERCOSUR de los tratados comerciales. El presidente Mariano Rajoy lo ratificó. Pero la Unión Europea los desmintió y dijo que "respetar" el derecho soberano, con lo cual sigue en pie el diálogo, ya que el Mercado Común Latinoamericano es mucho más que Argentina y por lo tanto la decisión de un país no debería perjudicar las negociaciones entre dos bloques tan importantes.

[dic/12]

⁴⁰ **Avanzan las negociaciones UE-Mercosur**, en *lanacion.com* (17/05/12), en www.lanacion.com.ar [may/12].

La próxima reunión tendrá lugar en el segundo semestre del corriente año, luego de que Brasil asuma la presidencia Pro Tempore del MERCOSUR.

5. Mercosur y Canadá

Para mayo de 2012, está programada la 3^o Reunión Exploratoria entre MERCOSUR y Canadá en Ottawa, con el propósito de fortalecer sus relaciones comerciales. Las mismas datan del año 1998, cuando ambos firmaron un Entendimiento de Cooperación en materia de comercio e inversiones. En noviembre de 2004, durante una reunión bilateral, el Presidente del Brasil y el Primer Ministro de Canadá emitieron una declaración conjunta en la cual se estableció el compromiso de fomentar las relaciones comerciales MERCOSUR-Canadá, mediante la negociación del acceso al mercado de bienes, servicios e inversión entre las partes, en el contexto de las negociaciones del ALCA (Área de Libre Comercio de las Américas). En febrero de 2005 se llevó a cabo la 1^o Reunión MERCOSUR-Canadá para el comercio y las inversiones.

C. Aspecto comercial ⁴¹

Lo que se consideró para analizar este aspecto, surge de los artículos publicados por La Nación y Los Andes. La situación comercial del MERCOSUR, en lo que va de 2012, no es muy favorable, siendo el principal culpable Argentina, que con su política proteccionista decidió imponer trabas a las importaciones.

La decisión argentina generó quejas por parte de los demás socios del MERCOSUR, como así también de otros países tales como Chile, Estados Unidos y Gran Bretaña. Estos dos últimos casos son preocupantes para Mendoza, ya que se trata de los principales destinatarios de las exportaciones vitivinícolas, que si toman medidas restrictivas en represalia, la industria estaría en serios problemas.

Entre las medidas adoptadas por el gobierno de Cristina Fernández de Kirchner, se encuentra la ampliación del universo de productos a los cuales se

⁴¹ **Conflictos en el comercio exterior**, en *Los Andes on line*, 18/05 (Mendoza, 2012), en www.losandes.com.ar [may/12].

MERCOSUR: crece la tensión por las trabas argentinas, en *lanacion.com* (9/05/12), en www.lanacion.com.ar [may/12].

aplican licencias no automáticas para su importación, medida que busca proteger la industria local y desacelerar el crecimiento de las importaciones, las cuales estaban aumentando a mayor velocidad que las exportaciones, generando una contracción del superávit comercial argentino. Cabe aclarar que en la práctica no se impide la importación de esos artículos, pero demora hasta 60 días su ingreso en el país.

Como se mencionó en un principio, estas medidas afectan a los socios del MERCOSUR, quienes han manifestado sus quejas, siendo las más fuertes las expresadas por Uruguay y Paraguay. El efecto inmediato que podrían tener estas molestias se traduciría en varios planos: un desvío de las exportaciones hacia Brasil, la posibilidad de fijar sanciones económicas con la administración de Cristina de Kirchner, endurecer sus posturas frente a Argentina y no firmar acuerdos de intercambio de información financiera.

Un aspecto importante a mencionar es que esto no sólo afecta a países con los cuales Argentina intercambia productos, sino también a las industrias locales que para su producción requieren insumos del exterior. Estas industrias ven paralizado su ritmo productivo normal ya que no consiguen la autorización para ingresar materias primas o ésta llega con mucha demora.

Un suceso que podría perjudicar la situación comercial del MERCOSUR y sus relaciones con países ajenos al bloque es el que ocurrió a comienzos del segundo trimestre de 2012, cuando la presidenta argentina abrió varios frentes conflictivos al expropiar 51% de acciones de la española Repsol en la petrolera YPF, una medida que junto a las trabas comerciales, busca salvar su modelo económico a pesar de duras críticas en todo el mundo. Esta decisión se justificó por una caída de la producción de crudo y el aumento de las importaciones de hidrocarburos al doble en 2011 respecto de 2010, que el gobierno achaca a una falta de inversiones de la petrolera. Todavía no se dan a conocer las consecuencias definitivas de este acontecimiento, no sólo para Argentina, sino también para el bloque en su conjunto.

D. Aspecto económico

Según un informe de los bancos centrales de los países miembros del MERCOSUR, las economías de los Estados Partes, seguirán creciendo en 2012, pero a un ritmo en promedio más moderado. "Durante el 2011, las economías de la región exhibieron una evolución favorable, la que se mantendrá en el presente año", se indicó en la declaración. Durante la última Cumbre del MERCOSUR en Montevideo, los países miembros del bloque acordaron incrementar los aranceles a las importaciones para un máximo de 100 productos, es decir, cada país elige 100 posiciones para someter al aumento, pero luego deben ser aprobadas por los demás socios. Si ninguno objeta, el AEC sube automáticamente por un año. Al respecto, Alejandro Perotti, un especialista en temas legales, en una entrevista efectuada por el diario La Nación, dijo: "la decisión no es algo que deba llamar la atención porque se trata de 100 posiciones de un nomenclador con 9600". "La primera vez que el MERCOSUR subió los aranceles fue en 1997, durante la crisis asiática, cuando se aumentó en 3%". Además destacó "cada país tiene un número de excepciones, y ahora esas excepciones se aumentan. Si bien se está fomentando el comercio intra-MERCOSUR, pueden llegar a darse distorsiones".⁴²

Cabe aclarar que como contrapartida a la puesta en marcha de estas medidas de protección, las autoridades nacionales advirtieron a los industriales que deberán comprometer, mediante la firma de convenios individuales, una mayor inversión, el mantenimiento de los precios en el mercado interno, la sustitución de importaciones, el incremento del empleo y el abastecimiento del mercado interno en calidad y cantidad. La Argentina es el primer país del MERCOSUR que entregará dicha nómina, que está integrada por bienes de capital, bienes intermedios y productos finales.

³⁵ La respuesta del bloque ante la crisis, en *lanacion.com* (10/01/12), en www.lanacion.com.ar [feb/12].

Conclusiones

Tal como se expuso en la introducción, este trabajo ha sido escrito con el objeto de ser una fuente útil de información para aquellos que estén interesados en conocer la situación del MERCOSUR y sus Estados Partes en el período 2008-2012, el cual estuvo fuertemente afectado por la crisis financiera y económica internacional iniciada en Estados Unidos.

Es importante destacar que cumple los objetivos propuestos inicialmente, ya que se pudo hacer un análisis detallado de las medidas adoptadas por los miembros del bloque, para hacer frente a los efectos negativos de la mencionada crisis.

Además, desde el punto de vista institucional tiene en cuenta los diferentes acuerdos firmados entre el MERCOSUR, otros bloques y países ajenos al mismo, como los suscriptos con SACU, Egipto, Marruecos, Israel, Palestina, entre otros. Cabe aclarar dos situaciones pendientes: el acuerdo con la Unión Europea y la posible incorporación de Venezuela como Estado Parte, la cual no ha podido ser concretada debido a que el Parlamento de Paraguay aún no ha dado su consentimiento.

En lo que hace a la situación comercial, en base a los datos obtenidos del INDEC, informes del CEI, BID, entre otros, sobre las importaciones, exportaciones y balanza comercial de cada año en particular, se pudo elaborar gráficos que permiten reflejar su evolución en el período bajo análisis. Los que demuestran que los efectos adversos de la crisis se vieron reflejados en el 2009, con una drástica disminución de las ventas y compras al exterior, reduciendo de esa manera el saldo de la balanza comercial, el cual se recuperó en los años siguientes.

La situación económica, fue analizada tomando como base las cifras del Producto Bruto Interno de cada uno de los países del bloque en los años del período bajo análisis. El mismo mostró un comportamiento similar en los Estados Partes, ya que todos se vieron afectados por la crisis mundial en el año 2009 reflejando el menor incremento experimentado en los últimos años. A pesar de

ello, las economías de los miembros del bloque pudieron recuperarse a partir de 2010.

Finalmente, se pudo obtener información respecto de la perspectiva a futuro de la situación económica y comercial del MERCOSUR, llegando a la conclusión que la situación económica es favorable, ya que según un informe de los bancos centrales de los países miembros, las economías de los Estados Partes, a pesar de preverse un ritmo más moderado, seguirán creciendo en 2012. Respecto a la situación comercial, cabe mencionar que la misma no presenta un panorama muy alentador, siendo el principal culpable Argentina, quien con medidas proteccionista ha impuesto trabas a las importaciones. Decisión que perjudica no sólo a los socios del MERCOSUR, sino también a países ajenos al bloque, quienes han manifestado quejas, siendo las más fuertes las expresadas por Uruguay y Paraguay que podrían traducirse en varios planos: un desvío de las exportaciones hacia Brasil, la posibilidad de fijar sanciones económicas con la administración de Cristina de Kirchner, endurecer sus posturas frente a Argentina y no firmar acuerdos de intercambio de información financiera. Todo este panorama se podría agravar por el anuncio que a mediados de abril hizo la presidenta argentina, al decidir expropiar el 51% de las acciones de YPF en manos de la española Repsol. Esta medida fue duramente criticada en todo el mundo, generando gran incertidumbre sobre la continuidad de las tratativas para llegar a un acuerdo entre el MERCOSUR y la Unión Europea.

Como puede observarse en lo manifestado en el párrafo anterior, políticas individuales de los Estados Partes, en este caso de Argentina, pueden atentar contra el MERCOSUR y sus relaciones internas y externas. Por lo tanto, si bien, el panorama económico es alentador, la situación favorable no está asegurada, ya que las crisis internacionales, decisiones políticas, comerciales, económicas e institucionales han afectado y seguirán afectando a este bloque tan importante para sus estados miembros.

Bibliografía

- ALMANAQUE MUNDIAL 2011, **Mercosur**, en <http://uploading.com/files/36f727c7/...Universal.rar/>, [feb/12].
- ARGENTINA, BANCO DE LA REPÚBLICA ARGENTINA, **Mercosur**, en www.bcra.gov.ar.
- Avanzan las negociaciones UE-Mercosur**, en *lanacion.com* (17/05/12), en www.lanacion.com.ar.
- BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO, **Informe 13. Segundo semestre 2007- primer semestre 2008**, en <http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=33028976> [feb/12].
- BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO, **Informe 13. Segundo semestre 2008 - primer semestre 2009**, en <http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=33028976>.
- BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO, **Informe 15. Segundo semestre 2009 - primer semestre 2010**, en <http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=33028976>.
- BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO, **Informe 16. Segundo semestre 2010 - primer semestre 2011**, en <http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=33028976> [feb/12].
- CENTRO DE ECONOMÍA INTERNACIONAL, **Revista 14 2008**, en www.cei.gov.ar.
- CENTRO DE ECONOMÍA INTERNACIONAL, **Revista 17 2009**, en www.cei.gov.ar [feb/12].
- CENTRO DE ECONOMÍA INTERNACIONAL, **Revista 18 2010**, en www.cei.gov.ar.
- CENTRO DE ECONOMÍA INTERNACIONAL, **Revista 19 2011**, en www.cei.gov.ar [feb/12].
- Conflictos en el comercio exterior**, en *Los Andes on line*, 18/05 (Mendoza, 2012), en www.losandes.com.ar/.
- Ecuador analiza seriamente adherir al Mercosur**, en *lanacion.com* (18/12/12), en www.lanacion.com.ar.
- El Mercosur busca concretar el ingreso de Venezuela a pesar del rechazo paraguayo**, en *Los Andes on line*, 28/5 (Mendoza, 2012) www.losandes.com.ar/.
- INFOLEG, Mercosur, en www.infoleg.gov.ar [feb/12].
- INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS, **Intercambio Comercial Argentino 2008**, en www.indec.gov.ar.
- INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS, **Intercambio Comercial Argentino 2009**, en www.indec.gov.ar.
- INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS, **Intercambio Comercial Argentino 2010**, en www.indec.gov.ar.
- INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS, **Intercambio Comercial Argentino 2011**, en www.indec.gov.ar [feb/12].
- La respuesta del bloque ante la crisis**, en *lanacion.com* (10/01/12), en www.lanacion.com.ar.
- MERCOSUR, Acuerdo marco de comercio y cooperación económica entre el mercosur y la organización para la liberación de Palestina, en nombre de la autoridad nacional palestina, Dec. N° 40/10, 16/12

(Foz de Iguazú, 2010), en http://www.mercosur.int/innovaportal/file/2808/1/DEC_040-2010_ES_Acuerdo-Marco%20Mercosur-Palestina.pdf [may/12].

MERCOSUR, **Presidencia pro tempore argentina del mercosur**, en www.mercosur.gov.ar/ [feb/12].

MERCOSUR, **Protocolo de Brasilia/91**, en http://www.tprmercosur.org/es/docum/Protocolo_de_Brasilia_es.pdf [feb/12].

MERCOSUR, **Protocolo de Ouro Preto/94**, en es.wikipedia.org/wiki/Protocolo_de_Ouro_Preto [feb/12].

MERCOSUR, **Secretaría del Mercosur**, en www.mercosur.int/ [feb/12].

MERCOSUR, **Tratado de Asunción/91**, en es.wikipedia.org/wiki/Tratado_de_Asunción [feb/12].

MERCOSUR: crece la tensión por las trabas argentinas, en *lanacion.com* (9/05/12), en www.lanacion.com.ar.

PARAGUAY, BANCO CENTRAL DEL PARAGUAY, **Informe Económico 2008**, en www.bcp.gov.py [feb/12].

PARAGUAY, BANCO CENTRAL DEL PARAGUAY, **Informe Económico 2009**, en www.bcp.gov.py.

PARAGUAY, BANCO CENTRAL DEL PARAGUAY, **Informe Económico 2010**, en www.bcp.gov.py.

PARAGUAY, BANCO CENTRAL DEL PARAGUAY, **Informe Económico 2011**, en www.bcp.gov.py.

URUGUAY, BANCO CENTRAL DEL URUGUAY, **Informe mensual 2008**, en www.bcu.gub.uy.

URUGUAY, BANCO CENTRAL DEL URUGUAY, **Informe mensual 2009**, en www.bcu.gub.uy.

URUGUAY, BANCO CENTRAL DEL URUGUAY, **Informe mensual 2010**, en www.bcu.gub.uy.

URUGUAY, BANCO CENTRAL DEL URUGUAY, **Informe mensual 2011**, en www.bcu.gub.uy.

WIKIPEDIA, **Mercosur**, en es.wikipedia.org/wiki/Mercosur [feb/12].

Declaración Jurada Resolución 212/99 – CD

“Las autoras de este trabajo declaran que fue elaborado sin utilizar ningún otro material que no hayan dado a conocer en las referencias, que nunca fue presentado para su evaluación en carreras universitarias y que no transgrede o afecta derechos de terceros”.

Mendoza, julio de 2012

Nadia Jimena Camargo

Reg. 25654



Daniela Paola Girotti

Reg. 25737



Romina Gisel Girotti

Reg 25738



Florencia Daniela Principiano

Reg. 25868

